

更多养老资讯  
扫描二维码关注



# 养老内参

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2022年2月28日 星期一（2022第37期）壬寅年正月二十八

全国人大常委会决定任命民政部部长

## 任命唐登杰为民政部部长



“十四五”养老新举措，发展康复辅助器具社区租赁，促进老年用品科技化、智能化升级



- 近日，国务院印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出，要不断扩大基本养老保险的覆盖面，尽快实现企业职工基本养老保险全国统筹；逐步实现门诊费用跨省直接结算，扩大老年人慢性病用药报销范围，将更多慢性病用药纳入集中带量采购，降低老年人用药负担。同时，《规划》提出，公办养老机构要坚持公益属性，兜好底线，重点为经济困难的空巢、留守、失能、残疾、高龄老年人以及计划生育特殊家庭老年人提供服务。

|  |           |
|--|-----------|
| <b>养老视点</b> .....  | <b>4</b>  |
| 调查北京试点“物业服务+养老服务”，效果怎么样？.....                            | 4         |
| 河北：今年石家庄将建设 3500 张家庭养老床位.....                            | 4         |
| 河北：唐山市加快推进养老服务提质增能工程.....                                | 4         |
| 山西：多举措应对人口老龄化，加快实现养老与康养业“双擎”驱动.....                      | 5         |
| 山东：建设改造敬老院 120 处、新增护理型养老床位 3 万张.....                     | 5         |
| 陕西：农村居民养老情况调研报告发布，陕西老龄化程度超全国平均水平.....                    | 5         |
| 甘肃：多元养老服务托起幸福“夕阳红”——会宁县提升社会化养老水平见闻.....                  | 5         |
| 四川：应对老龄化需树立积极老龄观.....                                    | 6         |
| 四川：德阳市全方位推进养老服务体系建设.....                                 | 6         |
| 江苏：“十四五”将为 10 万户困难老人家庭适老化改造.....                         | 6         |
| 新疆：乌鲁木齐全面启动家庭养老床位入户评估.....                               | 6         |
| 内蒙古：呼和浩特市 1+N 政策配套体系，破解养老之难.....                         | 7         |
| “普惠养老”能破解养老焦虑吗.....                                      | 7         |
| 中国已经成为全球老龄化速度最高的国家.....                                  | 7         |
| 养老行业赚钱吗？创业者值不值得入行？.....                                  | 7         |
| 正荣欧宗荣建言“老龄化”：探索“医养康养相结合”新模式.....                         | 8         |
| 推动养老事业健康发展，托起老年人稳稳的幸福.....                               | 9         |
| 破解养老服务的“难中之难”，“十四五”机构养老 55% 床位将向失能失智老人倾斜.....            | 9         |
| 我国 65 岁以上人口达 2 亿，未来五年养老服务如何提速.....                       | 10        |
| 全国政协委员、广东财经大学法学院院长鲁晓明：年年紧盯“老”问题时心系百姓事.....               | 10        |
| 全国政协委员建议组建老龄事务部：亟需强有力老年管理机构.....                         | 11        |
| 全国人大常委会决定任命民政部副部长.....                                   | 11        |
| 总台央视《新闻直播间》：“十四五”养老新举措，发展康复辅助器具社区租赁，促进老年用品科技化、智能化升级..... | 12        |
| <b>养老研究</b> .....  | <b>12</b> |
| 老伙伴不出村，抱团养老有点甜.....                                      | 12        |
| <b>智慧养老</b> .....  | <b>13</b> |
| “适老”就是低端？智能家电轻松上手咋就这么难.....                              | 13        |
| 智能电视不够智能，老年人希望直接“对话”.....                                | 15        |
| <b>老年大学</b> .....  | <b>16</b> |
| “入学难”！给老年大学“加座”各方都要搭把手.....                              | 16        |
| 老年教育受欢迎，多方合力缓解老年人“求学难”.....                              | 16        |
| <b>健康管理</b> .....  | <b>16</b> |
| “人老体衰”有哪些表现？不同虚弱体质的老年人如何调理.....                          | 16        |
| <b>养老金融</b> .....  | <b>17</b> |
| 养老保险相关政策点评：顶层规划强调养老保障，商业养老、长护险发展有望提速.....                | 17        |
| “银发经济”前景巨大！养老目标 FOF 密集成立.....                            | 17        |
| 养老理财产品试点扩至十城，首批试点机构募资规模升至 500 亿元.....                    | 17        |
| 险资加大调研上市公司频率，养老险公司表现最为积极.....                            | 18        |
| <b>社会保障</b> .....  | <b>18</b> |
| 养老保险启动全国统筹，大家到手的养老金一样多吗？.....                            | 18        |
| 养老保险全国统筹的三重意义.....                                       | 19        |
| <b>关于我们</b> .....  | <b>20</b> |
| <b>联系我们</b> .....  | <b>20</b> |

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

## 加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务  
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加












中国养老网 WWW.CNSF99.COM  
 香山颐养健康  
 养老内参  
 康养界  
 中民养老大讲堂  
 北京中民养老事业促进中心  
 BEIJING SHONGMIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



# 养老视点

## 调查|北京试点“物业服务+养老服务”，效果怎么样？

今年1月，北京市民政局等部门联合印发《关于开展“物业服务+养老服务”试点工作的通知》，决定开展试点引导物业服务企业有针对性地提供多元化、个性化的社区居家养老服务。试点期限为一年，重点选择在城区人口密集的老旧小区、新建小区、街巷物业等不同类型的区域进行试点。

“物业+养老”的模式到底什么样？物业公司“跨界”做养老，需要突破哪些瓶颈？

### 物业和养老，为啥能“跨界”？

物业“跨界”做养老，这种模式颠覆了不少人的认知。而在不少小区里，物业却和社区老人有着密切的联系。

清洗空调过滤网、清洗地毯、检测家电、义务义诊……在石景山区沁山水北社区，每逢周末看看社区小广场“上新”了什么物业便民活动，已经成为不少居民的生活习惯。

“每年我们开展的服务活动不少于30次，都是免费的。”小区物业方——北京远洋服务沁山水项目经理安风雨介绍，参与活动的居民，大多数都在60岁以上。由此，物业将社区老人，特别是空巢独居老人纳入服务工作的重点。通过与社区居委会合作，物业对园区42户空巢老人的基本情况进行详细登记，定期入户走访，及时处理这部分老人的需求。

在通州区中上园5号院，物业和老人打交道也不少。由于小区只有3栋楼，居民数量不多，物业对一些高龄、独居老人，以及常在楼下散步、聊天的老人都有印象。“如果两三天没有见到，在楼道打扫、巡视时我们会随机敲门探访。”物业经理张素梅介绍。

中上园5号院过去是无物业小区，自从2019年底引入京和连山物业管理有限公司，小区环境来了个大变样，深得居民满意。去年5月，物业通过深度“挖潜”，腾出两间办公用房成立了养老助餐点，一天三餐饭现做，一下子解决了小区高龄独居老人的吃饭问题。

张素梅介绍，目前助餐点有十多位“包月”老人，天气好时喜欢下楼遛弯，到助餐点用餐，顺便和大伙儿聊聊天。如果天气不好，或者老人身体不舒服，工作人员还会送餐到家里。

此外，物业还专门在空地上建起老年活动中心，摆放了桌椅、空调以及图书等。“没想到服务做着做着，离老人越来越近了。”张素梅笑着说。

为什么物业能“跨界”做养老？答案显而易见。物业服务企业主要面向小区居民提供物业服务，既有现成的服务场所、服务队伍，也有比较完备的服务网络，还有闲置的房屋设施，对小区居民基本情况比较了解，也相对比较熟悉，具有开展养老服务的深厚基础和先天优势。

### 物业做养老，老人能得啥实惠？

根据“物业服务+养老服务”的试点内容，本市将支持物业服务企业上门提供居家养老服务。《通知》特别提到，物业服务企业提供的服务，重点应是以巡视探访、助洁、助行、助医、助急、家电维修、代买代购等与物业服务企业开展日常工作密切相关的服务项目为主。

“我们物业的维修工上门给老人换水龙头，只要50元。如果老人自己从外面找人换，100块都打不住。再比如换灯管，我们只收10元，如果找其他维修工可能连上门费都不够。”北京天泰瑞林物业服务有限公司负责人刘林林说，物业做养老，可以让老人能够享受到低偿服务。

在西城区的白菜湾社区，做了十几年物业的刘林林开了一家社区养老服务驿站，并推出了一份“物业+养老”的服务套餐。这份套餐不但包括清洗油烟机、清洗空调、清洗热水器等物业服务，还包括血压测量、巡视探访、代办跑腿等养老服务，深受社区老人欢迎。刘林林介绍，这是驿站为居家养老定制会员推出的服务，每人每月仅需260元。如果需求超出了服务套餐内的次数，老人也能以较低的价格享受服务。

以小时工为例，在西城区，请一个小时工的费用大约是每小时55元到60元。而在白菜湾驿站，老人可以享受45元一小时的价格，低于市场价20%左右。

“我们没有额外的人力成本，因为我们的小时工服务是由物业公司提供的。”刘林林说，物业服务企业做养老，不但让老人得到实惠，企业、员工都能受益。一方面企业节省了人工成本，另一方面员工还增加了收入，调动了多劳多得的积极性。在白菜湾社区养老驿站，工作人员平均工资5000多元，最高的能达到8000多元。她介绍，白菜湾驿站是自己选址，房租也是由运营方自己负担。在“物业+养老”的服务模式下，驿站不但争出了房租，甚至还在去年实现了微利。

而对于拥有大量闲置设施的物业服务企业来说，如果能够整合闲置资源，举办养老服务设施，不但可以让社区老人享受到实惠的居家养老服务，企业也能获得较高回报。

### “物业+养老”，主要“难”在哪儿？

不过，对于物业服务企业来说，虽然有“跨界”的种种优势，政府也出台了一系列支持措施，但毕竟隔行如隔山。记者在采访中发

现，许多物业企业在开展试点“物业服务+养老服务”工作时，往往都比较谨慎。根据试点文件，“物业服务+养老服务”工作将重点在首开集团、万科集团、天恒置业集团、远洋亿家物业服务股份有限公司等公司旗下的物业养老服务企业开展试点。

在丰台区芳城东里，北京首开城市运营服务集团有限公司运营的首家社区养老服务驿站计划将于今年3月份开业。

“我们将发挥物业公司自身优势，努力做好居家养老服务，探索出一套能够持续运营的模式。”首开城运集团资产部负责人李斌介绍，这家驿站建筑面积190平方米，是由物业管理的小区配套用房改造而成。驿站工作人员以现有的物业人员为主，部分提供养老服务的人员还要取得证书才能上岗。李斌坦言，尽管如此，物业做居家养老服务与专业养老的团队相比仍会有一定差距。为了弥补养老服务方面的短板，他们还计划引入专业的合作方提供专业的养老服务，而一些基础服务则由物业团队提供。“我们希望以此达到人员的最优化。”

李斌表示，之所以第一个试点选择在方庄地区，是因为当地的老年居民比例较高，需求较大。除了硬件设施改造、人员团队建设之外，他们还准备搭建一个养老信息化平台，为社区老人建立一个数据库，从而精准匹配服务。他表示，随着人口老龄化的加深，物业服务自然也要提升，服务内容也要进行扩容。他介绍，驿站提供的居家养老服务将包括助餐、助行、助医、巡视探访、个人清洁、呼叫服务、养老顾问等基本服务。在他看来，养老服务是未来物业服务不可缺少的一部分，可以有效解决小区内基本养老服务对象和高龄、独居等老年人的居家养老问题。

“在民政部门及街道、社区的支持下，集团将积极打造‘物业+养老’服务综合体。通过积极整合相关优质服务资源，让老年人足不出户即可享受到助老服务，同时针对老年人的不同层次需求，确定特色服务内容，开展更贴近老人需求的个性化居家养老服务。”

但是，对于物业，尤其是老旧小区物业服务企业而言，要把公益性和市场化结合好，力争实现盈亏平衡。由于缺乏从事养老服务的经验，不少物业服务企业选择步子迈得小一些，“行稳致远”。“我们的服务不是老人需要的，我们的设备好不好用，都得看试点的效果。”李斌表示，对于在养老服务方面经验几乎为零的物业服务企业来说，这些都需要一步一步来探索。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102796>

(来源：北京日报)

## 河北：今年石家庄将建设3500张家庭养老床位

笔者在日前召开的石家庄市民政工作会议上了解到，2022年，石家庄市作为全国首批实施居家和社区基本养老服务提升行动项目的试点城市，将按照“专业机构+适老化改造+信息化改造”模式，建设3500张家庭养老床位，新建21个示范性老年助餐点，推进老年送餐网络全覆盖。

为积极应对人口老龄化，石家庄市民政局将持续推进与老年人息息相关的民生实事，大力推动养老服务体系建设。

加快推进该市第一养老院项目，紧盯项目用地、项目设计及资金筹措等工作，加快推进项目开工建设。

深入推进县乡村三级养老服务网络试点建设。年内5个试点县50%乡镇建成区域性养老服务中心、70%行政村建成社区养老服务设施；其他县（市、区）40%的街道（乡镇）建成综合养老服务中心。

下大力实施“养老提质增能工程”，精心组织完成好3964户特殊困难老人的居家适老化改造任务。深入实施社区日间照料站服务质量提升行动，全面开展养老机构非法集资等金融风险排查活动，确保不发生非法集资问题。

探索实施“时间银行”养老志愿服务，推动互助养老模式创新发展。组织开展全市首届“最美养老护理员”“最美养老院长”评选和养老从业人员培训，年内培训不少于6000人次。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102797>

(来源：河北大小事儿)

## 河北：唐山市加快推进养老服务提质增能工程

为加快推进养老服务提质增能工程进展，2月21日，唐山市民政局印发了《关于加快推进2022年养老服务提质增能民生工程的通知》（唐民字〔2022〕13号），进一步完善了改造内容，细化了工作流程，明确了时间节点，提出了具体落实举措，重点支持1669户特殊困难老年人家庭实施居家适老化改造，改善居家生活照料条件，提升居家养老服务品质。

特殊困难老年人是此次行动的主要帮扶对象。具体包括纳入分散供养特困人员范围的高龄、失能、残疾老年人和建档立卡脱贫人口中的高龄、失能、残疾老年人。高龄老年人，指年满80周岁的老年人（以身份证为准）；失能老年人，应参照《老年人能力评估》（MZ/T039-2013）行业标准进行评估认定，已申领经济困难失能老年人护理补贴的可不再重新认定；残疾老年人，须持有《中华人民共和国残疾人证》。

此次，唐山市将采取政府补贴方式对7个基础项目进行改造。老年人可自愿申请改造其中某项或全部7个项目，除基础项目外也可个人出资对其他项目进行改造。具体包括，地面改造两项，在卫生间、厨房、卧室等区域，铺设防滑砖或者防滑地胶，避免老年人滑倒，提高安全性；铺设水泥坡道或者加装橡胶等材质的可移动式坡道，保证路面平滑、无高差障碍，方便轮椅进出。卧室改造，安装床边护栏或拐杖辅助老年人起身、上下床，防止翻身滚下床，保证老年人睡眠和活动安全。如厕洗浴设备改造两项，在如厕区或者洗浴区安装扶手，辅助老年人起身、站立、转身和坐下，包括一字形扶手、U形扶手、L形扶手、135°扶手、T形扶手或者助力扶手等；配置沐浴椅辅助老年人洗澡，避免老年人滑倒，提高安全性。老年用品配置两项，配置手杖辅助老年人平稳站立和行走，包含三脚或四脚手杖、翼拐等；配置防走失装置监测失智老年人或其他精神障碍老年人定位，避免老年人走失，包括防走失手环、防走失胸卡等。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102798>

(来源：河北新闻网)

## 山西：多举措应对人口老龄化，加快实现养老与康养业“双擎”驱动

25日从山西省民政厅传来消息，为积极应对人口老龄化，该厅加快养老服务体系建设的同时，多措并举壮大“银发经济”市场主体，推动养老事业和康养产业持续健康发展。

2021年，山西全省民政系统培育形成了太原社区食堂、大同智慧养老、晋中华晟咱家、晋城幸福汇等本土服务品牌；组织了第十二届中博会康养产业专题展、第四届进博会“康养山西·夏养山西”推介会暨“晋沪智慧养老高峰论坛”；与中国银行山西分行签订战略合作协议，共同推进“时间银行”项目等。

在日前召开的山西全省民政工作视频会议上，山西省民政厅党组书记、厅长郑红认为，实现养老事业和康养产业的“双擎”驱动，要不深化养老供给供给侧结构性改革。

在推进养老服务高质量发展方面，郑红提出，要持续完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，满足多样化、多层次养老服务需求，同时要多措并举持续提升养老服务水平，全面推动山西省养老服务市场化、专业化、社会化发展。

为加快养老服务体系建设的，山西省民政厅2022年将会同有关部门，制定出《山西省社区居家养老服务条例》，推动立法落地见效，推进政策落地；同时培育养老服务品牌，提升养老服务设施供给，继续实施30个城镇社区养老幸福工程。

针对特殊困难高龄、失能、残疾老年人需求，山西省民政厅以施工改造、设施配备、老年用品配置等形式，支持5000户困难家庭实施适老化改造；会同有关部门发展“家庭养老床位”，推动失能失智和高龄老年人家庭成員照护培训纳入政府购买养老服务目录，支持有条件的地区探索开展失能失智老年人家庭照护者喘息服务。

同时，山西省民政厅要着力加快康养产业发展，出台《支持康养产业发展若干意见》，并向京津冀冀蒙和雄安、长三角、珠三角等重点客源地推荐康养项目，吸引优质企业，行业协会、商会投资康养产业，重点推动一批康养项目建设，不断扩展康养品牌链条。

郑红表示，山西要积极推进“5G+智慧养老”服务，为老年人提供社区养老、机构养老、康养服务等快捷便利的线上服务，提升养老服务品质、丰富养老服务供给。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102799> (来源：山西省民政厅)

## 山东：建设改造敬老院120处、新增护理型养老床位3万张

省政府新闻办今天上午举办“创新引领走在前聚力实现新突破”主题系列新闻发布会第二场，介绍山东省2022年民生改善创新有关情况。

山东是老年人口大省，60岁以上老年人口数量居全国首位，应对人口老龄化任务十分繁重。省民政厅今年在加强养老服务保障方面有哪些重要举措呢？

省民政厅副厅长张孟强表示，省委、省政府将发展养老服务作为加强社会民生建设和积极应对人口老龄化的重要举措，要求盯住“一老一小”、困难群体等重点人群，抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设。今年，省民政厅将重点推动做好三个方面的工作：

一是保障基本养老。规范完善基本养老服务清单发布制度，全面落实特困老年人集中供养、经济困难老年人补贴、留守老年人巡访关爱等制度，确保失能特困老年人集中供养率达到并保持在60%以上。推动有条件的地方建立经济困难重度失能老年人居家照料和免费或低收费集中托养制度，每个市至少选择1个县（市、区）开展试点工作。

二是扩大服务供给。建设改造敬老院120处，新增护理型养老床位3万张，护理型养老床位占比达到55%以上。持续推进社区养老服务设施清查整治，确保年底前全省社区养老服务设施配建达标率达到100%。实施社区养老服务提质增效行动，推广专业机构连片连镇连村街道（乡镇）综合养老服务中心、社区养老服务设施、家庭养老床位的一体化运营模式。积极推进农村互助养老工作，发挥党建引领作用，因地制宜发展助老食堂，支持成立农村老年协会，促进农村幸福院发挥服务功能。

三是深化改革创新。以统筹城乡、整体解决县域养老问题为目标，继续开展县域养老服务体系创新示范活动，评选20个左右示范县（市、区）。推进公办养老机构改革，加强委托运营监管，探索建立公办养老机构入住轮候制度。聚焦农村养老、居家社区养老、助老食堂等，总结推广一批行之有效的服务和发展模式。提升养老服务连锁化、规模化、品牌化水平，评树30家左右示范性品牌连锁养老机构。加强与国家开发银行等金融机构对接，加强对养老服务的融资信贷支持。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102800> (来源：齐鲁网)

## 陕西：农村居民养老情况调研报告发布，陕西老龄化程度超全国平均水平

2月25日，陕西省统计局发布了陕西农村居民养老情况调研报告，涵盖在养老机构生活的老人基本情况、入住原因、养老机构设施、老人生活现状，以及存在的问题等。

**陕西老龄化程度超过全国平均水平**

七人普数据显示，我省60岁及以上人口为759.12万人，占陕西总人口的19.2%，比全国（18.7%）高0.5个百分点。其中65岁以上人口为526.66万人，占13.3%，比全国（13.5%）低0.2个百分点。与六人普相比，我省两个年龄段的人口占比分别提高了6.35和4.79个百分点，比全国提高了0.91和0.16个百分点。

**单身老人大多数没有财产储备**

为全面了解我省农村老龄化发展情况，摸清农村居民养老现状，省统计局开展了农村居民养老基本情况调研走访工作，调研覆盖了全省102个农村县（市、区），166所养老机构（包含养老院和敬老院）、939名老人。在养老机构生活的老人，基本情况如何？报告显示，性别比例失衡，年龄分布基本均衡。参与调研的男性老人有648名，女性仅有291名。年龄分布方面，60-69岁和80-89岁各有250人，70-79岁有301人，这三个年龄段合计占比85.3%，是养老机构中的主要年龄分布人群。

同时，文化程度普遍偏低，健康状况良好；单身老人居多，无子女情况居多；收入水平较低，来源单一；日常开支主要用于养老，多数没有财产储备。日常开支主要用于缴纳养老院费用的老人最多，有398名，占比43.4%；用于文化娱乐和养老理财的人数最少，分别仅有8人和6人。调研还发现，大部分老人没有属于自己的财产，少数的财产也都是现金存款和子女代管。

**无人照顾是入住养老机构主要原因**

从选择入住养老机构的原因来看，最主要的原因是没有家人照顾（含孤寡），共有626人，占比66.7%；其次是认为养老机构清静自由，自己愿意来住，有214人；此外还有因为身体原因，想减轻子女负担的老人共有202人。

**电话沟通和上门探望是看望老人主要方式**

报告显示，养老机构医疗基础设施基本齐全，公共基础设施相对完善，棋牌活动是主流，健康讲座频率高。养老机构平均费用较低。每月花费千元以内的有533名老人，占56.8%；1000-2000元的有225人，2000-3000元的有136人，3000元以上仅有44人。通过调研老人与子女间的联系途径，电话联系、子女亲自看望是主要方式，分别有387人和298人，分别占41.2%和31.7%。

九成老人认为机构养老更适合自己的。改善软硬件设施，提升住宿餐饮水平期待最多。对养老机构未来发展的期望或建议中，有一半左右的老人期待改善软硬件设施，特别是提升住宿餐饮水平。

**农村养老专业服务人才匮乏**

对于调研中发现的问题，一是农村养老机构类型单一，民营机构亟待发展。二是公办敬老院的建设标准低，运营状况艰难。三是农村养老专业服务人才队伍匮乏。四是医养结合能力较弱，数字化信息化服务水平很低。

**鼓励支持社会力量参与农村养老服务**

报告建议，坚持政府兜底与社会参与的发展形式。在有条件的地区，以政府资金为激励和引导，鼓励社会资本有序进入养老服务体系，满足农村居民多样化的养老需求。大力培育专业人员和志愿者队伍。坚持智慧养老的发展模式，坚持医养结合的发展方向，广泛动员社会参与。注重发挥工会、共青团、妇联、残联等群团组织和老年人相关社会组织、机关企事业单位的作用，鼓励支持社会力量参与到农村养老服务中来。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102801> (来源：三秦都市报)

## 甘肃：多元养老服务托起幸福“夕阳红”——会宁县提升社会化养老水平见闻

近年来，会宁县聚焦群众关切、心系特殊群体，以县民政部门牵头，由会宁县瑞祥老年人服务中心承接，对分散特困供养人员和经济困难老年人等群体进行日常照料护理。

关于如何养老，瑞祥老年人服务中心显然有自己的探索，相比于城区的居家养老，乡村养老是该中心更为关注的问题。目前，该中心在全县28个乡镇、284个行政村，按照“30分钟服务圈”为半径，铺设服务站315个，聘用周边村组有照护能力的服务人员334名。

柴家门镇何门村王祖社的村民王付连今年73岁，由于腿脚不便且没有独立的经济能力，被村里评定为“五保户”，同时也成为该中心的服务对象。瑞祥老年人服务中心根据协议，每月提供定人、定点、定时的“三定”服务。2月22日记者采访当天，正是他的对接护理人员牟丽琴上门服务的日子。

每月三次的上门服务给自己带来了巨大的好处，屋子变得干净整洁，个人卫生也得到极大改善，更重要的是心灵上的慰藉。王付连说：“一个人是很孤单的，自从瑞祥派牟丽琴过来，家里就有人气了。上门的时候她有时会给我带点吃的东西，不在的时候也随时能在微信上聊聊天，心里面很温暖，有人可以陪我说说话，有一种家的感觉。”

服务对象的满意，背后必然是护理员的辛勤付出。当记者问牟丽琴为什么要从事护理工作，她说：“一个是责任心，我觉得我有能力也有爱心对他们进行照顾。有的时候就会觉得他们像自己家的老人，他们也把我当自家的孩子，连看门的小狗都认得我，去的次数多了我也舍不得。”打扫完院子，清洁完王付连的个人卫生，牟丽琴还为他测量了血压，以进行健康情况记录与评测。同时，她和王付连约定，下次上门服务的时候为他修



剪头发。做完这些，她在王付连家的服务就结束了，等待着年雨琴服务的老人还有13户。

乡村养老，是补齐民生短板，实现高质量发展的必然选择。瑞祥老年人服务中心在乡村社会化养老方面的实践是一次因时、因地、因势的创新。该中心负责人赵军明向记者介绍：“目前中心的养老服务项目较为多元，主要针对老人生活环境，身体与心理健康开展。中心的所有服务都是由政府进行补贴，完全免费向乡镇困难对象开放。”

2019年，瑞祥老年人服务中心以翟家所镇为试点，为全县进行社会救助改革创新方案的探索实践。2020年，甘肃省民政厅以此方案为准，将会宁县确定为省级救助改革创新试点，同年11月，会宁县被国家民政部确定为开展社会救助改革创新试点。目前，会宁县各相关单位积极与瑞祥老年人服务中心对接，在思想上重视、责任上落实、机制上健全，创新思路和举措，形成“政府主导、民政牵头、乡镇协同配合、第三方机构上门服务为补充”的良好局面，有效提升了全县分散特困供养人员生活照料服务工作整体水平，推进会宁社会化养老水平向纵深发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102802>

(来源：白银日报)

## 四川：应对老龄化需树立积极老龄观

小区有位86岁的老年人，买菜、书法、网购、广场舞……啥事都喜欢自己干。别人想帮，他总笑着拒绝，“我还行。”

细想下来，这种“我还行”的老年人，咱们身边好像越来越多？原因至少两方面：一是近年来，国家、省里针对老人的福利政策频繁出台。无论几天前，国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，还是我省开展公共服务适老化改造提升行动……政府不断完成自身任务，基础支撑日渐增强。二是社会进步的同时，越来越多的老年人翻新观念，积极给自己找事做。大学、社区、空地、博物馆，到处活跃着他们的矍铄身影。他们叫树了积极老龄观。

你看78岁的刘登才，单车骑行14年，轨迹遍布神州大地；80多岁的韦洪兴，持续钻研摄影，用镜头讲述城市变迁……研究表明，人若正常衰老，到80岁时，各类器官组织和以前的状态功能差别并不大，而心态越积极，肌体衰退速度就越慢。

积极心态，就是树立积极老龄观的第一关，也是应对衰老的不二法门。花开花谢、荣枯有定，衰老总有一天来临，日落一样不可避免，但“怎么想”可以选择。积极心态是一种良性、建设性的心理状态，让老年人根据连贯又独特的个性、信念、兴趣去生活，又不被生活所驱使。换句话说，让老年人按照良好的自我意志，继续塑造自己。

这种自我塑造带来健康长寿。有学者做过测试，将养老院的老年人分成两组。1组可以自己摆设房间、照料喜爱的植物、选择想看的电影和日期。2组反过来，一切行动和日程都靠他人安排。测试一段时间后，1组老人更快乐、更有活力，且93%的状况得到了改善，2组只有21%的状况产生向好变化。学者对此下结论，积极的自我塑造，让老年人在环境允许的范围内，维持对人生的掌控感。

表面上看，老年人年龄增大，退化性变化增多，对人生的掌控感会不断缺失。但老骥不伏枥，仍有事可为。他们在野心、虚荣心都消逝的岁月，更容易从简单愉悦中获得极大满足。问候友情、品尝食物、欣赏花草，迎接阳光的温暖……心态积极，万物皆是快乐源泉。尤其老年人对这个世界拥有足够认知，小事的愉悦看似平淡，实则淡而有味，看似简单，却藏风景万干。那是抖落张扬、落尽繁华后的简约，细品之，蕴含生活与人生的大境界。

哪怕环境难以逾矩，仍有空间可以随心所欲。哲人的话，可能对老年阶段更有意义：“生活不像你想象的那么好，也不像你想象的那么糟。”人的脆弱和坚强都超乎了自己的想象，关键在于，能不能以更宽泛的视角看待生命的不同层次和色彩，注重要去发扬那一面，这才是积极老龄观的核心要义。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102803>

(来源：四川日报)

## 四川：德阳市全方位推进养老服务体系

近年来，我市全方位推进养老体系建设，提升老人获得感、幸福感、安全感。

“四级一张图”，筑牢养老兜底保障网。实施养老服务“七大工程”，构建了市有1个老年养护院、县有6个特困失能老年人集中照护场所、街道乡镇有5个社区养老服务综合体、23个农村区域性养老服务中心、117个农村敬老院，社区有364日间照料中心的四级养老服务网络，形成了养老服务设施全域覆盖、四级衔接、片区集约、布局合理的德阳养老关爱地图。率先推进社会救助综合服务平台和低收入人口动态监测预警平台建设，确保救助全面落实。“一户一策”精准实施困难老人家庭适老化改造1369户，为11.9万名80周岁以上老年人发放高龄津贴4468.8万元，为39.3455万名70周岁以上老年人购买意外伤害保险786.91万元，提高老年人社会福祉。

“政策一条龙”，发展多元普惠养老。建立养老服务联席会议制度，将养老服务政策落实情况纳入了对区（市、县）的政务目标考核，编制《德阳市“十四五”养老服务体系规划》“1+3”规划，大力鼓励发展多元普惠养老。印发《德阳市养老机构办理备案指南》《德阳市养老服务扶持政策措施清单》《德阳市养老机构投资指南》《德阳市十四五期间养老项目机会清单》，不断优化营商环境，2021年新增民办养老机构3家，新增床位1166张。成立德阳市养老护理实训基地，举办德阳市养老护理职业技能大赛，出台《德阳市养老护理员岗位补贴及从业年限补贴办法（试行）》，促进养老护理人才队伍建设。

“全域一张网”，提升社区居家养老服务。打造德阳市智慧养老平台2.0版本，形成了“四中心”（数据中心、指挥中心、监控中心、话务中心）、“四库”（养老行业专家库、老年人数据库、养老产品库、养老服务志愿者库）、“六系统”（政府购买居家养老服务监管系统、“时间银行”互助养老系统、老年人能力评估系统、养老照护系统、养老产业名录系统、同心养老志愿服务系统），实现服务信息一目了然、服务资源一站获取、服务需求一键到达、服务监管一网覆盖。2021年度为7万余人提供助餐、助浴、助洁、助急、助医等“五助”服务。开办老年用品展示体验中心、老年人能力评估中心，开展“时间银行”互助养老试点、建立养老领域创新创业基地，发掘利用老年人力资源，丰富地方养老服务业态，发展银发经济。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102804>

(来源：潇湘晨报)

## 江苏：“十四五”将为10万户困难老人家庭适老化改造

根据民政部发布的最新消息，近日民政部、财政部、住房和城乡建设部和中国残联等4部门联合印发《关于推进“十四五”特殊困难老人家庭适老化改造工作的通知》（以下简称《通知》），提出“十四五”时期支持200万户特殊困难高龄、失能、残疾老人家庭实施适老化改造，巩固家庭养老基础地位，进一步提升老年人居家生活的安全性和便利性。

### 聚焦特殊困难老人家庭四部门合力推进“原居养老”

聚焦特殊群体和群众关切，《通知》要求各地以“室内行走便利、如厕洗澡安全、厨房操作方便、居家环境改善、智能安全监护、辅助器具适配”为主要目标，对内分散供养特困人员范围的高龄、失能、残疾老人家庭实施居家适老化改造，有条件的地方可以将改造对象范围逐步扩大到城乡低保对象中的高龄、失能、留守、空巢、残疾老人家庭和计划生育特殊家庭（以上对象统称“特殊困难老人家庭”）等。

在综合考虑各地分散供养特困人员数量、低保家庭中老年人数量等因素基础上，确定了各省（自治区、直辖市）改造任务，《通知》要求县级民政部门要严格按照受理申请、评估设计、施工监督、竣工验收、资料归档、绩效评价等步骤推进适老化改造工作，加强全过程规范管理。

此外，特殊困难老人家庭适老化改造要与组织实施居家和社区基本养老服务提升行动有机结合。财政部门按规定对特殊困难老人家庭适老化改造予以支持，加强资金使用监管。住房和城乡建设部门要支持民政部门推动有条件的地区结合城镇老旧小区改造和农村危房改造同步开展特殊困难老人家庭适老化改造。各级残联要做好困难重度残疾人家庭无障碍改造与特殊困难老人家庭适老化改造的衔接工作。明确地方人民政府是“十四五”特殊困难老人家庭适老化改造的责任主体，要完善投入机制，多措并举加强督促指导，确保“十四五”完成200万户的改造目标。

### 江苏：“十四五”期间将为10万户困难老人家庭适老化改造

据悉，根据之前发布的《江苏省“十四五”养老服务发展规划》内容，“十四五”期间，江苏全省力争完成10万户困难老人家庭适老化改造，为居家养老创造条件。

《江苏省“十四五”养老服务发展规划》提出的“原居养老”模式，不是传统的在家养老，而是通过社区链接养老资源，为居家老人提供专业化的助餐、助洁、助浴、助医、助行等上门服务。目前“原居养老”已覆盖江苏全省260余万老年人，占老年人口总数的14%，“十四五”末居家上门服务覆盖面将达到18%以上。

《江苏省“十四五”养老服务发展规划》强调，要增强家庭养老功能支撑，鼓励成年子女与老年父母共同生活，并鼓励专业化养老服务机构长期为失能老人提供短期照护服务。南京试点的“喘息服务”、苏州创新的“夜间照护”模式正在逐步推开。

原居养老，对环境的适老化程度要求也更高。《规划》明确，新建居住区养老服务设施配建率要达到100%。社区应将养老服务设施低偿或无偿用于普惠型养老服务。“十四五”末，江苏全省将实现街道综合性养老服务中心全覆盖。此外，按照颐养住区建设运营标准，到“十四五”末，江苏全省新建、改建颐养住区数量将不少于20个，为老人提供生活照料、医疗护理、精神慰藉、文体娱乐、紧急援助等一站式综合服务，让专业服务可感可及。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102805>

(来源：九派新闻)

## 新疆：乌鲁木齐全面启动家庭养老床位入户评估

当前，乌鲁木齐市全面启动家庭养老床位入户评估工作，将在3月底全部完成。

乌鲁木齐市将“加快社区养老发展”列为今年十大民生实事之一。建成家庭养老床位1280张，引导专业服务机构上门服务。

家庭养老床位服务是依托专业养老服务企业，通过家庭适老化改造、信息化管理、专业化服务等，将养老服务机构的服务环境搬到老年人家中，将专业的照护服务送到老年人床边的一种养老方式。

市民政局社会事务与社会福利科科长王艳荣说，主要面对全市范围内年满60周岁以上（含60周岁）的城乡低保对象，低保边缘户，低收入人群中的中度、重度失能老年人等，建设家庭养老床位，提供居家养老上门服务。今年2月中旬，已完成了家庭养老床位的前期准备和招投标工作。当前，第三方中标企业全面开展入户老年人能力评估和家庭养老床位建设的需求评估工作。

作为第三方中标企业的江苏中科西北星信息科技有限公司西部区负责人苏斌说，实行过程中，对老人家庭的居住环境、老人身体状况进行“一户一评一案”适老化改造需求评估、智能化改造需求评估以及老年人综合行为能力评估。

依据规划和摸底，各区县的床位建设数量已基本明确。米东区、经开区（头屯河区）、高新区（新市区）、天山区、沙依巴克区、水磨沟区分别建设200张，达坂城区、乌鲁木齐县要积极探索建设农村家庭养老床位，建设数量各不少于40张。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102806>

(来源：乌鲁木齐晚报)

## 内蒙古：呼和浩特市1+N政策配套体系，破解养老之难

近年来，呼和浩特市推动实施积极应对人口老龄化国家战略，坚持统筹谋划，聚焦养老领域关键问题、关键环节，以务实担当的勇气破解居家社区养老服务发展“堵点”“痛点”，补短板、强弱项，精准发力，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

呼和浩特市委、市政府高度重视居家社区养老服务改革试点工作，市委主要领导多次调研，市政府成立了由市长任组长的养老服务体系建设领导小组，高位推进全市居家社区养老服务工作。出台了《呼和浩特市支持居家和社区养老服务发展若干措施》《呼和浩特市推进居家和社区养老综合服务体系三年行动计划》《政府购买居家养老服务实施办法》等20多个惠民利企政策文件，明确了开展居家和社区养老发展的时间表、路线图和任务书，并从土地、税费、场所、运营奖励、政府购买居家养老服务、助餐、长期护理保险等方面给予政策支持，初步形成了比较完备的1+N政策配套体系。

按照市、区共建示范点，街道建养老综合服务中心，社区建养老服务驿站三种建设模式，通过新建住宅小区配建、老旧小区改造、合理腾退社区办公用房、利用青城驿站、医院等闲置资源以及鼓励利用自有房产等形式，全面推进养老服务设施供给。所供给的场所经适老化改造后免费提供给企业运营，累计投入改造资金约1.03亿元。目前，全市已供给养老服务场所209处，已运营192处；31个街道级养老服务综合体全部建成并投入运营，覆盖率达100%；市四区社区养老服务覆盖率已达80%以上。“一刻钟”养老服务便捷生活圈让老年人在熟悉的环境中生活、在亲情陪伴下养老不再是遥不可及的梦想。

作为长护险第二批试点城市，呼和浩特市在制度顶层设计、筹资方式、支付水平、服务主体、运行机制等方面构建完整的长护体系，将参加职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险全部纳入保障范围，实现保障范围全覆盖。职工、居民中被评估为中度、重度失能人员分别可享受750-1800元/月、600-1350元/月护理待遇。评估和政策落实正全面展开，首期符合条件的1181人已享受长期护理保险待遇。长护险的实施，切实提升了全市失能老人的生存和生活质量，减轻了失能老人家庭的经济负担，为老年人晚年生活保障筑起一道“安全网”“保障线”。

目前，呼和浩特市吸引南京悦心、德国蕾娜范等5家国内外知名养老企业落户呼和浩特，运营服务中心42个；培育本土寿康、社康品牌企业运营服务中心28个。全市运营为老餐厅51个，其中独立运营20个，在中心内设31个，试点开展以来，约有20多万老人受益。2家职业院校与呼和浩特市民政局签署了战略合作框架协议；3所职业院校开设了老年服务与管理专业；9家企业与4家驻呼高校签订了校企合作，并建立了实训基地，累计培训1000多人。引进爬楼机、洗澡车、体征监测床垫、AI智能看护等康复辅助器具和智慧养老服务产品，用科技提升老年人护理水平。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102807>

(来源：九派新闻)

## “普惠养老”能破解养老焦虑吗

中国的养老需求是一个“枣核型”结构，处于枣核中部的老年群体，数量最多，处境也最为尴尬。其根本原因是针对普通老年群体的普惠型养老服务有效供给不足。推动普惠养老发展，一方面要强调对普惠服务能力的建设，另一方面要积极调动地方政府和企业发挥作用。

人口老龄化带来的中国式养老难题，是社会关注度较高的一个话题。特别是人口老龄化与工业化、城镇化、现代化进程相伴随，又叠加城乡差距、区域差距和收入差距，使得当下的养老问题变得格外复杂严峻。

前不久发布的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》明确提出，“十四五”时期推动全社会积极应对人口老龄化格局初步形成，但这似乎并没有从根本上打消人们对未来养老问题的焦虑，毕竟从文字规划到真正落地还存在着诸多不确定因素。总体看，短期内解决好养老服务“买不到、买不起、买不好、买不安心”的问题，并非易事。

与其他国家相比，中国人口老龄化问题基数大、发展快，“未富先老”“未备先老”的特点，让中国养老服务的供需矛盾更为突出。有数据显示，发达国家是在人均GDP达到5000美元至10000美元时才进入老龄化阶段，而我国则在人均GDP仅为1000美元时就已进入，这意味着，无论是养老资金的投入还是基础设施的供给，均满足不了人口老龄化的需求。

对中国的养老需求进行分析，不难发现这是一个“枣核型”结构，位于两端的分别是富裕人群和困难人群：富裕人群的高端养老需求，可通过市场化方式解决；困难人群的养老需求，可以由政府的基本公共服务加以兜底。恰恰是处于枣核中部的老年群体，数量最多，处境也最为尴尬——高端养老院住不起，低端养老院不愿住，公办养老院则需要很长的排队周期。

之所以出现上述情形，根本原因仍是养老服务有效供给不足，特别是针对普通老年群体的普惠型养老服务方面，供给缺口更是庞大。对此，有关部门早在2019年初就启动了“城企联动普惠养老专项行动”，当年下达中央预算内资金14亿元，新增养老床位7万张。从数字上看，力度不可谓不大，但平摊到亿万级老年人口这个“分母”上，显然有些力不从心。

普惠养老能否真正破解中国民众的养老焦虑，现在下结论还为时尚早，但从发展方向上看，决策层很重视，市场也有呼应。2021年11月发布的《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》明确指出，“大力发展普惠型养老服务，促进资源均衡配置”；《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》强调，“要织牢兜底性养老服务网，同时扩大普惠型养老服务覆盖面”，这些都为推广普惠养老夯实了基础。

与财政兜底的基本养老、完全市场化的高端养老相比，普惠养老更加强调构建一种面向社会大众、主要依靠市场供给且由政府引导的养老服务体系。它通过对养老服务价格的合理引导，最大程度地满足普通老年群体的养老需求。同时，普惠养老的另一大着力点是对社区养老服务机构的扶持培育。比如，通过运营家庭养老床位，将服务延伸至家庭；又如，推动乡镇、街道层面的区域养老服务中心与社区机构功能互补，共同构建“一刻钟”居家养老服务圈等。

要看到，仅靠公共财政唱“独角戏”，难以解决普惠养老的资金缺口。受回报周期长、回报率偏低等因素影响，普惠养老项目往往并不被资本青睐，而国内普惠养老金融市场也刚刚起步，尚未形成成熟的商业模式。在此背景下，推动普惠养老发展，一方面要格外强调对普惠服务能力的建设，另一方面要积极调动地方政府和企业尤其是国有企业发挥作用，努力在优质服务和合理价格之间寻求最大公约数。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=102808>

(来源：央视网)

## 中国已经成为全球老龄化速度最高的国家

北京朝阳区的某私人疗养院。当106房间的铃声响起时，护士迅速走到房间，询问您是否有什么需要。这是一家新近成立的小型养老院，可容纳40人，并为护理人员提供24小时护理。房间内的浴室配有安全把手，并提供一张抬高头的医用床。

在不奢华的情况下度过余生似乎是个不错的选择，但能选择这样私人养老院的中国人并不多。这是因为单单双人间的价格就达到了3500元，如果算上伙食费和看护费，就超过了1万元。

中国人将“教育、医疗、养老、住房”称之为“四座大山”。这也是我们生活中必须面对的问题，但在福利水平暂时不高的中国，这是一个更严重的问题。尤其是，随着中国正式进入老龄化社会，老龄化问题日益凸显。随着人口老龄化，白银行业，也被称为中国的银发行业，正在进入一个成熟的增长轨迹。

### 中国老年人口2.64亿

根据中国公布的第七次人口普查结果，截至2020年11月，中国人口为141.178万人。其中，60岁及以上人口约2.64亿，约占总人口的18.7%。一般来说，65岁以上的人被划分为老年人，但在中国，按照男性60岁（女性55岁）的退休年龄，60岁以上的人被划分为老年人。

即使到了65岁，中国也已经进入老龄化社会。截至2020年，65岁及以上人口比例达到13.5%，2021年将超过14%。65岁以上的总人口中，14%以上为高龄社会，20%以上为超高龄社会。

中国60岁以上老年人口每年增加约1000万，预计到2025年“十四五”（2021-2025）结束时将超过3亿。

### 60后成为老年人口中的主力军

直到现在，谈及中国的老龄化，总是被提及的问题是“未富先老”。与邻国日本和韩国一样，这个词表达了中国的担忧，中国人口在致富之前迅速老龄化。与东亚工业化的顺序相同，日本、韩国和中国也跟随老龄化进程，但中国老龄化的开始速度比国家的财富水平增长要快。

与我们经常听到的中国新生代代名词“帕令侯”（1980/80后）和“九灵侯”（90后）不同，“刘令侯”（60/60后）是一个中国老人。占人口的大多数。

刘令侯是随着中国在1980年代和1990年代开始经济增长而开始摆脱贫困的一代人。特别是与上一代相比，平均寿命更长，收入更高。中国的预期寿命从1990年的69.3岁增加到2019年的77.3岁。此外，刘令侯学历高，消费需求多样化。这些是引领中国白银行业的主要人物。

政府也开始采取全面措施。21日，国务院公布了《“十四五”全国老龄事业发展和养老服务体系规划》，宣布将大力培育白银产业。通过加强老年用品的研发，发展老年用品产业，提高老年人的衣食住行和交通便利。去年11月，政府出台了《关于加强新时代老龄工作的意见》，宣布大力培育白银产业，政府一直在大力培育白银产业。

2011年中国公布“9073”养老体系时，90%的老年人在家中负责养老，7%在当地社区，只有3%在养老院。但根据中国政府2020年公布的数据，99%的养老院落户居家和社区养老院，覆盖率不到1%。

这是因为有一种观念认为，将父母送到养老院而没有孩子直接照顾他们，就像抛弃父母一样。

事实上，随着中国老年人口猛增至2.64亿，白银产业规模快速增长。据中国市场调研机构艾媒咨询，中国白银产业规模从2016年的约2.9万亿元人民币增长到2020年的约5.4万亿元人民币，五年内翻了一番。

中国社科院发布的《中国老龄产业发展白皮书》预测，到2030年，中国白银产业规模将增长至13万亿元。

数据显示，2021年中国老年人主要消费为食品和健康（23.5%）和日常生活消费（15.6%），如服装（15.6%），占比39.1%，医疗费用（31.3%）和健康检查（9.6%）等。医疗费用占比较大，为40.9%。这是因为老年人最重视健康问题，预示着未来医疗保健将在白银产业中高速发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=102809>

(来源：避水晶睛)

## 养老行业赚钱吗？创业者值不值得入行？

近日，浙江省出了个轰动全国的政策：

大学生想创业，可以贷款10-50万，如果创业失败也没事，政府代为偿还。贷款10万以下的，全部偿还，贷款10-50万的，代偿80%。

大学生从事家政、养老、现代农业创业的，政府给予10万元创业补贴，大学生到这些领域工作，政府给予每人每年1万的就业补贴，连续补贴3年。

政策一经发布，大家不由感叹，没有乱七八糟的条件，直接简单粗暴的砸钱，为了留住人才，为了发展养老行业，提振经济，浙江拿出了决心和姿态。

根据第七次全国人口普查结果显示，我国60岁及以上人口为26402万人，占18.70%（其中，65岁及以上人口为19064万人，占13.50%）。与2010年相比，60岁及以上人口的比重上升5.44个百分点。

数据表明，人口老龄化程度进一步加深，未来一段时期将持续面临人口长期均衡发展的压力。按人均预期寿命计算，未来5年，60岁以上老人将超3亿，到2050年，60岁以上老人或将达到5亿。

尽管老龄化给经济发展带来了一定影响，但同时也蕴藏着巨大机遇。我国目前已经步入深度老龄化社会，随着国家大力支持养老行业，各项政策利好，现在很多的创业者看中了这一行业。

目前我国的养老体系呈现“9073”的格局，就是90%左右的老年人在居家养老，7%左右的老年人依托社区支持养老，3%的老年人入住机构养老，居家养老仍是基础和主流。而养老面对的不只是活力老人，更是几



千万不能自理的失能老人，瘫痪在床、患有老年痴呆症、行动不便、无法自理的老人也是真正的客群。蛋糕很大，方向也很多，真心要做的话，大有可为。

其实作为养老产业，细分行业相当之多。养老金融、养老保险、养老地产、养老医疗、老年用品等，前面四个涉及投资，有太大的门槛限制，今天我们来说说适合个人创业的养老项目。

## 01.养老机构

随着生活节奏的加快，年轻人忙于工作和生活，没有精力来照顾家里的老人，于是把老人送到养老院，希望老人可以得到更专业贴心的照顾。而老龄化程度的加深，我国的养老机构逐渐呈现出供不应求的状态。

为弥补政府养老院的不足，满足快速增长的社会需求，国家先后出台了优惠政策，鼓励民间资本进入养老领域，例如对民营养老院实行相应税费减免，给予建设补贴、床位补贴等。

养老院为老年人提供集中居住、生活照料、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等一系列服务，开设一家养老院需要相应的资质，对场地、硬件设施、从业人员、资金、专业性等要求较高，并且做养老院本身在于服务，属于长线投资，用心经营，才能盈利。

## 02.养老用品

像是现在母婴店一站式购物，也可以开个老年人用品店，主要销售老年人服装、鞋帽、老花镜、食品、保健品、成人纸尿裤、助听器、手杖、轮椅、智能穿戴等养老设备。

## 03.居家养老服务

目前我国的养老九成还是以居家养老为主，居家养老服务需求很大。现在有不少养老服务公司可以为老人提供居家护理、家政服务、日间照料、助餐助洁、助医助行、保健咨询和指导等服务，是目前在市场上比较热门的行业。

## 04.适老化改造

适老化改造是把家居、社区改造成适应老年人活动和使用的状态。随着老年人增多，行动不便，原有家庭的环境可能不方便老人生活和出行。像是装修公司、施工队可以承接安装自测监测仪器、卫浴辅具、厨房防护，为居家老人适老化改造，配备辅助器具和防走失装置等设施的项目。

## 05.健康养生

健康是人类永恒的话题。人们越来越重视自身的健康问题，大健康理念日益深入人心。随着年龄增长，颈肩腰腿痛、胃肠功能紊乱、头痛失眠、职业病、亚健康等人群剧增，养生理疗、康复类机构迎来绝佳时机，相信很多人愿意为自己的健康买单。

## 06.老年培训

现在的年轻人忙于工作和小家庭，没有过多的时间和精力去照顾老人的日常生活和精神生活，空巢老人越来越多。这样的老年人往往在物质上能够得到满足，但是精神上往往比较空虚。

从事老年培训，开设音乐、舞蹈、书法、绘画、摄影等兴趣班，在老年人自身兴趣的基础上进行专业化的培训，帮助老年人打发时间，调动老年人生活的积极性。这类培训班定位服务老年人，未来可能得到政府的帮助和扶持。

## 07.老年人健身俱乐部

提高身体素质就是提升生活质量，老龄人口增加后，进健身房不再是年轻人的专利，开设老年人健身俱乐部也是一个方向。针对老年人的身体状况，配备为老人定制的适老化器材，设置有心肺、体质检测、微循环促进等功能区，为老年人提供慢病运动干预、科学指导等服务。

## 08.老年婚恋

在我国人口老龄化过程中，伴随着人们平均寿命的增加与延长和退休老人生活水平的逐年提高，以及鳏寡孤独老人的逐渐增多，老年婚恋问题就逐渐突显出来。

由于社会、家庭及其子女对其关注比较少，极易产生寂寞的心理，孤独老人比青年人更需要新的配偶。届时，老年婚介也将有可能得到迅速发展。

## 09.殡葬服务

生老病死是人之常情，殡葬业是一个最古老又最传统的行业，大家都知道它是个比较暴利的行业。一说殡仪服务大家可能会想到防腐整容、墓地买卖等，其实这个行业更多的是仪式、配套服务，服务对象是家属及宾客。殡葬的核心其实是文化和情感，让生者前行，让逝者安息。

## 如何进入养老行业？需要什么条件？

老年人的需求涉及的领域很多，衣、食、住、行、乐、医等各方面。既有物质的，也有精神的，既有传统的，也有现代的，但有一个共同点就是以老年人为中心。

悠然版图养老顾问认为：养老行业门槛其实并不高，目前国家鼓励大量创业者可以进入行业，迅速摸索、开展业务，以促进养老行业市场化的迅速发展，以及迭代完善。

要想真正进入养老行业，就要深入到老人的生活中去，了解一个老人每天通常会做些什么，有哪些需求。此外，城市老人的消费能力强，农村老人的消费能力弱，应该考虑如何发挥特长去做一些方便城市和农村居家养老的老人生活的创新。

多参加养老行业内活动，积累人脉资源，了解相关政策、市场的真实行情、标杆企业和机会，然后以商业的眼光判断哪些需求可以用产品或者服务去解决，并且有机会做成成功的商业模式，做出市场分析判断，选出最佳策略。

养老是操心、费力、烧钱、伤脑筋的事业，更多的是需要一种大爱和情怀。因为养老不该仅仅当作是经济行为，人文关怀同样很重要，毕竟我们每个人都会慢慢变老。养老这个行业钱不好赚，创业者不仅要有耐心，更要心怀善意。在老年人人生的最后一站，提供温暖、舒适的服务，陪伴老年人走过最后的旅程。

有爱心，有耐心，有善意，只有拥有这样的价值观，才能在这个行业走得更长远。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=102810>

(来源：小悠说养老)

# 正荣欧宗荣建言“老龄化”：探索“医养康养相结合”新模式

我国是世界上老年人口最多的国家。最新统计数据，2019年底，全国60岁及以上老年人口达2.54亿，预计2025年将突破3亿，2033年将突破4亿。积极应对人口老龄化已成为我国的一项长期战略任务。从养老服务发展上看，目前我国约97%的老年人以居家社区养老为主。以家庭为核心、以社区为依托的社区养老体系，已成为最符合我国国情、最顺应老年人养老意愿的模式。因此，推动社区养老服务高质量发展，持续提升社区养老服务品质，对积极应对人口老龄化形势，满足人民群众美好生活需求具有重大意义。

为此建议：

## 一、强化老有所“养”，持续加大财政支持力度，推动社区养老服务设施建设。

首先，要加大财政投入，以社区为单位布局养老服务设施和机构，努力实现城市的每个社区都有养老服务中心，每个街道都有功能齐全的老年照料中心或老年服务综合体。其次，要强化政策落地，保障新建居住小区落实社区养老服务设施规划建设要求，实现与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。同时，要完善扶持政策，结合老旧小区改造，以需求为导向，通过“政府补一点、社会捐一点、个人掏一点”等创新模式，推动各地既有居住小区进行适老化改造，推动老年人居家设施进行适老化改造，补齐社区养老服务设施短板。

## 二、强化老有所“助”，持续加强社会各方力量整合，助力完善社区养老体系。

一方面，要全面建立开放、公平的社区养老服务市场，放宽社区养老服务市场准入，鼓励社会力量参与提供社区养老服务，积极引导民间资本广泛参与发展养老服务业。另一方面，要完善落实各项扶持政策举措，充分发挥物业服务企业的优势，积极探索“物业服务+养老服务”模式，切实增加居家社区养老服务有效供给。同时，积极推进智慧养老，推动大数据、云计算、人工智能在养老服务中的深度应用，充分借助科技力量、信息手段，创新社区养老服务产品，不断提升老年人服务体验。

## 三、强化老有所“医”，持续深化“医养康养相结合”的养老新模式。

“医养结合”“康养结合”是社区养老高质量发展的内在要求。既要进一步完善基层社区卫生服务体系，充实医护人员队伍；也要落实好分级诊疗，支持医疗机构为社区养老服务机构开通绿色通道，为社区养老提供更好的医疗卫生服务保障。既要切实推动“康养结合”政策落地，不断完善高龄、失能等老年人补贴制度；也要大力开展老年健康教育，着力提高老年人健康素养。此外，还要全面总结已有长期护理保险试点工作中好的经验做法，逐步扩大试点范围。

## 四、强化老有所“依”，持续推动社区养老专业人才培养建设。

养老服务专业人才的严重不足，已成为制约社区养老服务高质量发展的瓶颈，直接影响了高品质养老服务供给。既要大力推动养老服务领域的社区、社会组织、社会工作“三社联动”，鼓励公益组织和志愿者力量参与养老服务；又要加大养老服务领域人才培养力度，鼓励职业院校加强养老服务相关专业建设，鼓励通过减免学费、补贴生活方式扩大招生。同时，加强养老护理员培训，建立养老护理员入补贴和岗位津贴等制度，实现养老护理员“进得来、留得住、稳得了、干得好”。

## 五、强化老有所“学”、老有所“乐”，持续推动社区老年教育、社区文化活动的开展。

优先发展社区老年教育，把老年课堂办进社区，方便老年人就近学习。紧贴老年人精神和文化需求，以政府购买服务等形式，组织丰富多彩的文体娱乐活动进社区。鼓励各类教育机构通过多种形式举办或参与老年教



育。大力支持部门、企业、高校举办的老年大学开展社区服务，通过家门口的老年大学、文化活动，让老年人“学起来”“乐起来”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=102811>

(来源：大京网)

## 推动养老事业健康发展，托起老年人稳稳的幸福

建立基本养老服务清单制度，完成2000户困难老年人家庭适老化改造……两会期间，笔者在梳理我市政府工作报告时发现，随着我市老龄化程度不断加深，我市涉及养老的举措更细更实、更富温度。与此同时，养老也成为此次参会代表和委员热议的话题。大家纷纷就推动我市养老事业健康发展建言献策。

根据第七次全国人口普查数据，我市现有常住人口459.9万，老年人口为93.8万，占人口总数20.40%。老年人口具有增速快、寿命高、空巢多、不平衡的特点，预计到“十四五”末，全市60周岁以上老年人口将突破115万，占总人口比例的24%以上，同一家庭有两代老人的现象越来越多。

“老龄人口的不断增加，让舒适、健康、高质量养老日益成为全社会共同关注的焦点问题，也成为党和政府高度重视的民生工作。”市人大代表，赣榆区民政局局长、党组书记范勇表示。之前，我市出台了32个单位和部门组成的养老服务联席会议制度，整合资源，推动各部门在职能范围内共同推动养老服务工作。但由于养老服务推进职能分散在不同的部门，整体推进的合力仍有待加强，与养老服务密切相关的养老保险政策制定与发放、养老机构备案管理、特殊困难老年人救助、养老金发放、长期护理保险试点与政策制定等职能依然由人社、民政、医疗保障部门分别承担，需要进一步整合。

“建议整合相关部门的养老服务推进职能，成立职责清晰、管理集中统一的老龄工作事务局，作为政府组成部门，专注老龄工作，研究制定老龄发展政策，推进老龄事业健康发展，满足群众不断增长的养老服务需求。”范勇表示。

随着养老服务的发展壮大，对管理、服务、护理等方面的人才需求也不断增加，但受传统就业观念影响，相关高校毕业生大多不愿到养老机构就业。现有从业人员多为只经过短期培训的初级护工，难以保证养老服务质量的提升，必将成为我市养老事业发展的桎梏。

对此，市政协委员，连云港中医药高等职业技术学校校长、致公党市委主委高健建议，加快完善我市养老护理培育机制建设，根据我市老龄化情况，制定养老护理人才培养培训规划，支持医学院校、高职院校、中职、医院、合规的养老护理培训机构等分别承担开办养老护理本科、大专、中职、养老护工等不同层次的养老护理人才培养教育，形成层次清晰、标准规范、数量比例协调、满足我市养老服务需求的养老护理人才培养体系，满足不同层次的人群需求。

要依托职业院校建立养老护理人才公共实训基地，强化实践教学环节，促进教学过程与生产过程对接，提高学生的实际操作能力。对从事养老护理工作的相关人员提高相关待遇并积极宣传先进典型，增强职业认同感，引导广大青年学生学习并热爱从事养老护理专业和职业，增强职业自豪感和自信心。对开办并承担培养培训养老护理任务的学校和机构，根据培养成效给予奖补，充分发挥示范引领作用，提升养老服务相关专业建设整体水平。

从近年的统计调查来看，随着港城社会老龄化的日益加剧，老人独居的现象变得普遍。在生活中，老人很容易因突发疾病、摔倒、疏忽、健忘等原因发生意外，如何让独居老人生活更安全，享受到更贴心的养老服务？

对此，市政协委员、市统计局服务业处处长王波建议，大力推行社区智能化、个性化养老服务，以集中居住的社区（居民小区）为载体、以信息智能化为手段、以个性化订制养老服务为特点，把社区养老和居家养老有机结合起来，把居家老人与社区养老服务中心通过智能化手段联结起来。“老人可以根据实际需求自愿订制个性化服务内容、项目方式。政府扶持、企业经营、金融支持、医护联动，将社区养老服务延伸至家庭，真正做到让子女放心、老人安心。”王波表示。

与此同时，市统计部门也将结合人口调查，持续摸清我市人口老龄化进程，结合社情民意调查，了解社会公众对养老服务的实际需求，深入分析我市养老服务工作面临的困难与问题，努力为探寻养老新模式、提高我市养老服务工作效率提供科学依据和决策参考。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=102812>

(来源：连网)

## 破解养老服务的“难中之难”，“十四五”机构养老55%床位将向失能失智老人倾斜

到2025年，我国养老机构护理型床位占比要达到55%。国务院日前印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》围绕养老服务体系建设中的失能失智老人照护难题设置了这一主要指标，着力破解养老服务的“难中之难”。



养老机构护理型床位占比是指养老机构护理型床位占总床位数的比例。设置该指标，有利于引导优化养老机构床位结构，提高养老服务供需匹配度。

数据显示，我国失能、半失能老年人约有4000万人，“一人失能、全家失衡”是这些老年人家庭的真实写照。而九成以上老年人倾向的居家养老，对失能失智老年人的照料在设施和资金投入等方面力有不逮，失能失智老年人家庭对专业养老机构仍存在较大需求。

2021年公布的“十四五”规划纲要就已提出，加大养老护理型人才培养力度，扩大养老机构护理型床位供给，养老机构护理型床位占比提高到55%。

根据国家发展改革委对“十四五”规划纲要中这一指标的解读文章，2019年，我国养老机构护理型床位占比仅为40%左右，无法匹配4000多万失能、半失能老年人入住需求；同年印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》提出2022年养老机构护理型床位占比50%、2035年80%的目标。

此次国务院印发的规划不仅延续了“十四五”规划纲要这一目标的设定，还提出一系列增加养老机构护理型床位供给的支持措施。例如，支持1000个左右公办养老机构增加护理型床位；中央预算内投资重点支持新建护理型养老服务设施和照护服务能力改造提升项目；引导地方对普通型床位和护理型床位实行差异化补助；完善对护理型床位的认定办法，尽快建立长期照护服务的项目、标准、质量评价等规范。

针对护理型床位占比指标，一些人口老龄化程度较高的地方，还结合实际给出了更高的目标值。例如，《江苏省“十四五”养老服务发展规划》提出，到2025年，护理型床位占养老机构床位总数的70%。

在不断推动增加养老机构护理型床位供给的同时，有关部门和一些地方也在“两条腿走路”，努力把养老机构护理型床位“搬”到家。

“十三五”期间，一些居家和社区养老服务改革试点地区结合实际探索推出家庭养老床位等居家养老模式。通过对老年家庭进行适老化改造，配备护理床、信息监测设备等老年用品，同时推动养老机构把专业养老服务送到家，由养老机构运营家庭养老床位并提供服务，在一定程度上弥补了养老院护理型床位供给缺口。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=102813>

(来源：新华网)

## 我国65岁以上人口达2亿，未来五年养老服务如何提速

在过去的20多年间，我国65岁以上的老年人口数量增加了1.16倍，快速老龄化对我国养老服务体系建设提出了新挑战。

近日，中国老年学和老年医学学会老龄金融分会联合清华大学银色经济与健康财富指数课题组等机构发布了《中国养老服务蓝皮书（2012—2021）》（下称“蓝皮书”）。蓝皮书称，我国人口老龄化呈现基数大、速度快、未富先老以及地区差异大等特征，急救和失能失智照护需求将快速增长。

我国已将积极应对人口老龄化上升为国家战略。日前，国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，提出了包括家庭养老照护能力有效增强、兜底养老服务更加健全、普惠养老服务资源持续扩大在内的多项目标。

### 人口老龄化速度加快

国际上按照联合国的报告，以65岁及以上人口占总人口比重来界定人口老龄化的进程。初级人口老龄化社会的标准为7%；深度人口老龄化社会的标准为14%，高度人口老龄化社会的标准为20%。

中国在2000年时65岁以上人口占比达到7%，进入了老龄社会；2020年，全国第七次人口普查的数据显示，65岁以上人口占比达13.5%；“十四五”期间中国进入深度老龄化社会；2035年之前将进入高度老龄化社会。

老龄人口基数大、老龄化速度快是中国老龄化的首要特征。蓝皮书显示，中国65岁以上人口数量从2000年的8821万增长到2020年的19064万，增长了1.16倍；老年人口占比从2000年的6.96%升到2020年的13.5%。

第七次全国人口普查结果显示，全国人口中，0~14岁人口约为2.5亿人，占17.95%；16~59岁人口约为8.9亿，占63.35%；60岁以上人口约为2.6亿，占18.70%，其中，65岁以上人口约为1.9亿，占13.5%。

与2000年第五次全国人口普查相比，0~14岁人口的数量下降了3641万，占比下降了4.94个百分点；与2010年第六次全国人口普查相比，0~14岁人口数量增加了3092万，占比上升1.35个百分点。

2000~2020年这20年间，16~59岁劳动年龄人口数量与占比均呈先升后降的趋势；60岁及以上人口的数量和占比呈现持续上升的趋势，2020年比2010年增加了8637万，占比增加了5.44个百分点，2020年比2000年增加了13326万，占比增加了8.37个百分点。

从人口老龄化的速度看，2000~2010年，60岁以上人口和65岁以上人口分别增加了4689万人和3072万人，2010~2020年则增加了8637万人和7181万人，说明2010年之后人口老龄化速度明显加快。

根据国家统计局公布的2021年最新数据，65岁及以上人口为20056万人，占全国人口的14.2%。这是中国65岁及以上人口占比首次超过14%。

我国老龄化的第二个特征是未富先老、低生育率。中国老年学和老年医学学会老龄金融分会理事宏武表示，2021年底我国65岁以上人口占比为14.2%，我国提前进入深度老龄化社会，从发达国家的经验看，它们在进入深度老龄化社会的时候人均GDP超过2万亿美元，我们国家人均GDP在2021年超过1.1万亿美元。

OECD主要国家相关数据显示，一些发达国家进入中度人口老龄化社会时，总和生育率均值为1.76。我国进入中度人口老龄化社会时，总和生育率降至1.3。

我国老龄化的第三个特征是地区差异较大。从65岁及以上人口数量看，排在前三位的省份是山东、四川、江苏，老年人口数量分别为1536万、1417万、1373万。山东是唯一一个65岁以上人口超过1500万的省份。

从老年人口占比来看，65岁以上人口占比超过14%的地区有12个，分别是湖北、天津、湖南、安徽、山东、吉林、黑龙江、江苏、上海、四川、重庆、辽宁；最高为辽宁，达17.42%，这些地区属于进入深度老龄化社会尚未达到高度老龄化社会的阶段。

### 应对老龄化的机遇和挑战

宏武认为，我国老龄化面临两个机遇：一是2021年已经进入深度老龄化社会后，劳动年龄人口规模比较大。人均GDP已超过1万美元，城镇化率超过60%，这些都是积极应对人口老龄化的基础；二是国民受教育程度相对较高，健康产业发展速度加快。

蓝皮书称，通过公共政策调节和公共服务支持释放生育潜能，我国还是能争取实现总和生育率接近1.8和确保1.5的目标的。

老龄人口的快速增加，尤其是“63婴潮”一代人陆续退休迈入“65+”老人的行列后，我国老人照护、急救以及失能失智的需求都会大幅增加，养老服务供给需求未雨绸缪，提前筹备。

蓝皮书称，我国的养老机构床位数在2013年达到最高值493.7万张，之后下降到2015年的358.1万张，2020年上升为483.1万张。受人口老龄化加速的影响，尽管养老机构的床位数在不断增加，每百名老人（65岁及以上）拥有的养老机构床位数仍然处于较低的水平。

《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》称，“十三五”期间，全国各类养老服务机构（包括养老机构、社区养老服务机构）和设施从11.6万个增加到32.9万个。

伴随家庭养老服务功能的弱化，嵌入社会服务的居家养老成为主流。蓝皮书课题组在20个一二三线城市开展了养老需求调研。结果显示，排在受访居民养老主要困惑前三位的是担心突发疾病不能得到及时救治；护理人员不专业/好的靠谱的护理人员难找；医养服务好的养老机构“一床难求”。可见，急诊急救是居民养老最大的需要与担忧。

清华大学就业与社保研究中心主任杨燕绥认为，对于居家养老的老年人来说，急诊急救的需要高于其他需要，心脑血管疾病和跌倒均需需要15分钟急救圈，将基本保健（含急诊急救）作为民生保障的基础设施应嵌入社区，是完善我国养老体系的一个艰巨任务。

国家发展改革委等部门有关负责人就《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》答记者问时称，“十四五”时期是养老服务发展的重要战略机遇期。顺应老年人居家就近养老期待需求，民政部会同相关部门将着力解决养老服务“最后一公里”问题，指导社区养老服务机构通过签约合作、与医疗机构毗邻建设等方式提供医养结合服务，满足老年人对养老服务和医疗卫生服务的双重需求。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=102814>

(来源：齐鲁壹点)

## 全国政协委员、广东财经大学法学院院长鲁晓明：年年紧盯“老”问题时时心系百姓事

紧盯民生热点，始终关注老龄化问题，这是全国政协委员、广东财经大学法学院院长鲁晓明履职的一大特点。自2018年担任全国政协委员以来，他已递交了18份提案，涵盖民生福祉、法律制度完善等多个领域，件件都得到了相关部门的详细答复和办理。其中“积极应对人口老龄化”是他提案里的“重头戏”，每年花大量时间进行深入调研，今年他带上的提案里，多数还是“老”问题。

### 为民法典人格权单独设编建言献策

作为全国政协委员履职的这些年里，身为法学教授的鲁晓明充分发挥专业特长，为我国法律制度的不断完善积极建言献策。

2021年1月1日起正式实施的《中华人民共和国民法典》是新中国第一部以法典命名的法律，被誉为我国法治建设的里程碑，它与每一个人息息相关。其中，民法典中单独将人格权独立成编曾备受社会各界关注，因为它曾是一个颇具争议的问题——

民法典的编纂是一项系统、重大的立法工程，受到社会各界高度关注。在民法典编纂过程中，立法机关广泛听取各方意见，最大范围凝聚社会共识、吸纳各方智慧，形成“最大公约数”。其中，人格权是单独设编，还是由民法总则自然人一章和分编中的侵权编加以规定，一直有争论。有部分学者认为人格权可以通过侵权责任法进行保护，就没必要再将人格权单独设编。也有许多学者主张，新形势下，人格权应单独设编，鲁晓明就是其中之一。

2018年全国两会，他提交了《关于在民法典中设立独立的人格权编的提案》，他表示，“这是落实我国《宪法》规定的要求”。另外，从立法层面来看，鲁晓明认为，在民法典中设立独立的人格权编，是实现人权保障和人格尊严的有效途径，也是解决我国社会问题的需要。鲁晓明的提案很快得到相关部委的积极回应和肯定。最终，人格权以独立成编的形式体现在民法典中，这也让他深感欣慰。

此外，在2020年全国两会上，他提出的《关于普遍实施年龄、身高双轨制票务优惠的提案》也得到了相关部门的积极答复，并最终得以落到实处。

### 致力于老龄化问题开展深度调研

过去数年的履职中，鲁晓明始终关注老龄化问题。他是广东财经大学老龄社会法治问题研究院院长，这些年来致力于老龄化问题开展了许多深度调研，并以全国政协委员的身份提交了多份提案。

鲁晓明表示，老龄化是未来我国在人口年龄结构方面的最大国情，也是将要面临的严峻社会考验，与此同时，当前我国人口失衡的现象明显，城乡差异和“未富先老”也给养老带来很大的压力。他认为，应该加强统筹谋划，适应老龄化社会的需要。在鲁晓明看来，积极应对人口老龄化，需要群策群力，更需要多方面的投入。因此，他提出了《关于将积极老龄化确定为我国应对人口老龄化基本国策的提案》，并获得了国家卫生健康委的答复。党的十九届五中全会明确实施积极应对人口老龄化的国家战略；“十四五”规划纲要明确提出，“十四五”时期实施积极应对人口老龄化国家战略的重点举措是“制定人口长期发展战略，优化生育政策，以‘一老一小’为重点完善人口服务体系，促进人口长期均衡发展”。这些都让他深感欣慰。

今年全国两会他准备的提案中，有2份和老龄化相关。他建议，从国家层面组建老龄事务部，致力于统筹、推进和管理老龄事务。此外还建议制定老年教育法，从法律层面明确加大对老年教育的投入和支持，并针对老年教育更偏重陶冶情操、增进社会交往的特点设定老年教育规则，推动老年教育健康、规范发展。

回望这些年的履职经历，鲁晓明深感责任重大。这些年来，他明显感受到了各级部门对提案和建议办理的积极态度，也看到了相关问题正在积极地得到解决，“以我关注的人口老龄化问题为例，从国家到地方，都在积极想办法。”鲁晓明说，全国政协委员是一份沉甸甸的职责，他将继续深入调研、踏实履职，为国家发展、社会进步积极建言献策。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=102815>

(来源：金羊网)

## 全国政协委员建议组建老龄事务部：亟需强有力老年管理机构

“中国用非常短的时间完成了从年轻化社会向老龄化社会的转型，面对这样一个急剧的变化，整个社会都没有准备好，很多问题将接踵而至，这是我持续关注养老领域的原因。”两会在即，全国政协委员、广东财经大学法学院院长鲁晓明告诉南都记者，他将再次关注“老”问题。

作为关注养老问题的“提案大户”，鲁晓明从2018年首次履职就关注并提交多份应对社会老龄化的提案，比如加强“以房养老”支持力度、保护老年人平等就业权等。2020年他提交了将“积极老龄化确定为我国应对人口老龄化基本国策”的提案，获国家卫生健康委答复。十九届五中全会明确提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”，并写入“十四五”规划。

2018年底，鲁晓明牵头成立了广东财经大学老龄社会法制问题研究院，从民法法转到老龄法研究，他坦言该领域在法律界和老龄问题研究中都属于少数派，目前还属于“两不靠”，遇到了不少困难。

回顾过去五年的履职历程，鲁晓明用“不敢打分，分是要人民群众来打的，只能说兢兢业业”来总结自己的履职表现。今年，他又带来两份与老龄化相关的提案，分别是加快老年教育和组建老龄事务部。“我认为学者一定要直面现实，把论文写在祖国需要的大地上，做学术不能自我设限。”鲁晓明称。

南都对话：

### 谈关注养老话题

#### 从人口年轻化到老龄化，我们还没准备好

南都：2018年您首次履职就提到了关于养老的提案，为什么这么多年持续关注老龄化社会相关问题？

鲁晓明：首先，老龄化将是未来很长一段时间我国在人口方面的最大国情。从1960年代到1980年代，中国每年净增人口超过1600万，“世界每4个人中就有1个中国人”。当这一部分人步入老年以后，中国老龄化程度快速加深，变成了“世界平均每4个老人就有1个中国老人”。

老龄化对我们国家是一个巨大的挑战，但过去几十年，我国的治理政策和规则基本都是针对年轻化社会制定的。比如说我们规定了世界上最早的退休年龄制度，希望通过早退休创造更多的就业岗位，同时我们也规定了最严格的婚姻和生育制度，目的是为了限制人口。

在人口老龄化的背景下，这些举措都需要重新思考。一个不容忽视的问题是，中国从年轻化社会到老龄化社会的过渡，不像其他国家一样是渐进的过程。我国在计划生育前后是完全不一样的生育理念，计划生育之前我们基本的生育理念就是多子多福，计划生育后则变成了少生优生。从人口生育高峰到少子化是在极短的时期内完成的，这就导致当生育高峰期人群步入老年以后，我国迅速由年轻化社会向老龄化社会转变，面对这样一个急剧的变化，整个社会包括理论层面都没有做好相应的准备。很多问题将接踵而至，这就是我持续关注养老领域的原因。

南都：此前您关于养老的提案是否收到回应？

鲁晓明：我的提案都收到了有关部门的正面回应。比如，2020年我提出“关于将积极老龄化确定为我国应对人口老龄化基本国策的提案”就被卫健委认为很有启示意义，在国家出台的文件中也有很好的体现。

对于提案的回应应该多方面地来看。一般说来，最理想的情况是提案能够进入最高决策层，但如果某个提案开启了一个话题或者思索，或者虽然近期条件还不够成熟，但从长远来说有解决的必要，国家有关部门也开始思考，也是一种回应。

### 谈组建老龄事务部

#### 应对老龄化社会需要一个强有力的管理机构

南都：今年关于养老您有何提案？

鲁晓明：我带来的第一个提案是建议设立老龄事务部，具体内容还在思考之中。之所以提出这个提案，是因为我认为现行的管理体制不一定完全适应老龄化的趋势。现在老龄事务的问题分散于发改委、民政部、人社部还有卫健委等部门，多头管理，客观上存在“条块分割、难以协调”的问题。

目前来看，我们有国务院下属的国家老龄委，由国务院分管老龄事务的副总经理担任主任，其他部委领导担任副主任或成员，但国家老龄委更多是一个议事协调机构。此外，我们还有全国老龄工作委员会办公室，主要职责就是跟踪办理老龄委的决策事项，研究提出全国老龄工作发展的方针政策和规划，其工作更多带有一种决策咨询的性质。

总体来说，对老龄事务工作的统筹推进，老年人福祉的有效推进，还有老年人权益的保障以及执法监督等工作，目前还没有一个强有力的、权责统一的职能机构。第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上人口总数已超2亿6400万。在整个21世纪，我国在人口结构方面最大的特点就是人口老龄化，这也使得组建一个稳定的老龄事务部有了一个坚实的基础。

### 谈加快老年教育

#### 既是自主养老的需要，也是社会参与的重要部分

南都：除了组建老龄事务部，您今年还提交了加快老年教育的提案，有何考虑？

鲁晓明：加快老年教育是实现“老有所为、老有所养、老有所乐”的重要途径。首先，我国是世界上退休年龄最早的国家，中国人平均寿命70多岁，但实际退休年龄在53岁左右，很多人退休的时候还是年富力强的。其次，我们这么庞大的老年人口，完全依靠家庭养老和年轻人养老恐怕也不太现实，老年人也要老有所为，实现自主养老。所以说活到老学到老，老年人在客观上有学习知识的需要，这是第一种情况。

第二种情况，根据最新发布的中国统计年鉴，2020年全国“一二代户”的比重近50%，（“一二代户”指的是同一辈人居住或单身居住落户的情况）也就是说空巢老人非常多，老年人需要保持适当的社会参与。传统的面向年轻人的教育主要是知识型、技能型的，对教师资质、教学内容、教学场所都有严格的要求。但是老年教育更多的是一种参与社会、陶冶情操的需要，比如学个陶艺、画画、太极什么的，和前者有很大不同。

我认为老年教育需要专门的规制，有必要制定一部专门的老年教育法。比如，在现实生活中，我们看到出现了一些打着老年教育的幌子，利用老年人渴望跟人交流的心态，对老年人实施诈骗的行为，就需要在法律中明确禁止。此外，我还建议，针对老年教育缺少经费保障的问题，今后应加大经费保障；对于知识型、技能型的老年教育和其他类型的教育要注意区别对待；鼓励大学、技工学校参与知识型、技能型老年教育，依靠社区等各个方面来组建陶冶情操、社会参与型的老年教育机构，比如社区老年学校。需要注意的一点是，这种老年学校和通常提到的“老年大学”不一样，它具有普惠性质，面向全体有需求的老年人，没有身份上的限制。

### 谈转型老龄法

#### 学者要直面现实，不应自我设限

南都：2018年底您牵头成立了广东财经大学老龄社会法制问题研究院，作为国内较早涉足老龄法的研究者，期间有没有遇到一些问题？

鲁晓明：困难有很多，某种程度上我们的研究属于“两不靠”。因为我本来研究的是民法法，民法法在我们法律里面属于强势学科，相对来说容易出成果，同行之间的交流也很多。

转入到老龄法以后，我们主要对老年社会相关法律问题进行研究，属于一个领域法。但传统上大家习惯从学科分类的惯有路径进行研究，比如宪法、行政法、民法法、刑法等。因此转移到这个领域后我发现能够深入交流的学者相对偏少，在法学领域属于少数派，比较孤单。

另一方面，现在研究老龄问题的学者主要是社会学和人口学者。对他们来说法律属于一个相对陌生的学科，思考问题的角度和方法也不一样。所以我们在研究老龄法时不可避免就遇到一些困难，成果产出也遇到一些障碍。

值得高兴的是，随着时间的推移，关注老龄问题的法学学者在逐渐增加，越来越多的学者认识到老龄化对于社会的深刻变化。尤其值得一提的是，广东省法学会非常重视，今年我们老龄社会法制问题研究院获批准设立为广东省法学会法治研究基地。

南都：最新数据显示，我国已经步入中度老龄化社会，您认为当下最急需法律规范的是哪些问题？

鲁晓明：从年轻社会向老年社会转型时期的法治问题很多，千头万绪。我个人认为对于老龄社会的法律政策，首先要有一个明确的思路。其次，一些明显存在需要的法律制度，应该尽快制定出来。比如刚才提到的制定终身教育法或老年教育促进法，又如高龄者就业创业支持制度，制定老年人社会参与法，为老年人参与社会提供稳定的法律支持，这些都是迫在眉睫的问题。

南都：今年是十三届政协委员履职的最后一年，回顾过去5年履职经历，您会如何打分？

鲁晓明：分数是要人民群众来打的，总的来说就是兢兢业业吧。作为一名来自法学科研一线的政协委员，我希望通过自己的努力推动民生事业的进步，也确实做出了一些努力。我认为学者一定要直面现实，把论文写在祖国需要的大地上，做学术不应该自我设限。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=102816>

（来源：九派新闻）

## 全国人大常委会决定任命民政部部长

十三届全国人大常委会第三十三次会议28日上午经表决，决定任命唐登杰为民政部部长。



新华社

刚刚 来自 微博 weibo.com

【全国人大常委会决定任命民政部部长】十三届全国人大常委会第三十三次会议28日上午经表决，决定#任命唐登杰为民政部部长#。





# 总台央视《新闻直播间》：“十四五”养老新举措，发展康复辅助器具社区租赁，促进老年用品科技化、智能化升级

近日，国务院印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出，要不断扩大基本养老保险的覆盖面，尽快实现企业职工基本养老保险全国统筹，逐步实现门诊费用跨省直接结算，扩大老年人慢性病用药报销范围，将更多慢性病用药纳入集中带量采购，降低老年人用药负担。

同时，《规划》提出，公办养老机构要坚持公益属性，兜好底线，重点为经济困难的空巢、留守、失能、残疾、高龄老年人以及计划生育特殊家庭老年人提供服务。要提升公办养老机构的覆盖能力，建立特殊困难老年人定期寻访制度，防范基本生活安全风险。到2025年，敬老院建村率和特殊困难老年人探访率都要达到100%。在老年人用品方面，康复辅助器具可以帮助老年人、残疾人、伤病员改善生活质量和促进康复，涉及起居、洗漱、饮食、移动、如厕、家务、交流等生活的各个方面。但是，目前我国很多老年人家庭对康复辅助器具都不太了解。为此，《规划》提出，要在有条件的街道、社区发展嵌入式康复辅助器具销售和租赁网点，促进优质产品的应用推广。

80岁的杨伯伯半身不遂，日常起居都需老伴李阿姨帮助，从康复辅具社区租赁点租来的电动护理床给他们帮了大忙。

2019年，上海开始进行康复辅具社区租赁试点工作，目前已经覆盖到全市所有街镇乡。租赁点多数设在社区综合为老服务中心、养老机构等，方便老年人、残障人士、伤病人士就近租赁，也可以跨街镇租赁。

上海市民政局副局长沈敏：“目前我们的租赁服务，主要是采用政府推动和市场运作相结合的方式，各租赁服务机构是由各街道、各镇、各乡遴选确定，以市场化方式开展租赁服务。”

目前，上海可供租赁的产品包括5大类52种产品。在一家社区租赁点，记者看到，提供租赁业务的康复辅具包括电动护理床、轮椅、步行辅助器、坐便器辅助升降椅等等，种类丰富，并配备了咨询师帮助穿戴试用、货比三家，提供专业意见。

在租赁点旁的街边公园，腿脚不便的张阿姨体验了一下电动轮椅。

上海市民张阿姨：“我用了一下，还是蛮方便的。租个半年也就1000多块钱，对我们来说还是可以接受的，这个价钱。”

中国宏观经济研究院社会所研究员李璐：“一直以来在老年用品领域，尤其是康复辅具产品这个行业，目前没有完全被社会公众，尤其是老年群体(所了解)。在这方面还需要国内其他的一些地方看到这种群众需求，同时也设立一些类似于这样的调试点、供应中心等这样一些设施机构，来供老百姓能够去寻找他们满意的理想的产品。”

如今，大家都很关注如何消除数字鸿沟，让更多智能技术服务于老年人。对此，《规划》也明确提出，要促进老年用品的科技化、智能化升级。

江苏东台市临塔村的沈树林老人起床后感觉身体不舒服，他立刻按下床头的无线告警设备，不到5分钟，工作人员就来到老人家里测量血压、血氧、心率。

在临塔村“智慧康养”智能化展示中心，通过安装在卧室、厨房、卫生间的语音控制电器、燃气报警器、溢水报警器等设备，大屏上实时更新着全村老人的数据信息。

为了让智能技术更好地服务老年人，《规划》提出，要加快推进互联网、大数据、人工智能、5G等在老年用品领域的深度应用；提升康复辅具、健康监测产品、养老监护装置、家庭服务机器人等适老产品的智能水平、实用性和安全性，并在家庭、社区、机构开展试点应用。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=102818>

(来源：总台央视《新闻直播间》)

## 养老研究

### 老伙伴不出村，抱团养老有点甜

上周公布的《上海市促进养老服务高质量发展实施方案》提出，要深化形成居家社区机构相协调，医养康养相结合的养老服务体系。各区社区养老服务设施均不低于常住人口每千人40平方米，有条件的区力争达到常住人口每千人50平方米。同时还要支持物业公司参与社区居家养老服务，探索“社区+物业+养老服务”模式。

近年来，上海各区街镇相继创新出许多居家养老新模式，为老年人安享晚年生活提供了许多可借鉴的“都市样本”。

#### 养老乐园覆盖城乡

奉贤区西渡街道近年来积极探索医养结合助老为老的有效路径，实现医中有养、养中有医。打通乡村养老的医疗服务供给渠道，将各类养老服务机构和村卫生室连接在一起，乡村医疗机构直接为养老服务机构提供医疗服务。同时，在养老机构设置卫生室和护理站，派驻医护人员，提供医疗服务，切实为老年人打造宜居的养老“幸福乐园”。

闵行区浦锦街道提出以家庭为主满足老人养老的情感需求。这个街道里的大多数老年人都是生活在多子女家庭中，社区组织就利用多子女这个优势，推动老年人情感需求的满足回归家庭之中，而不是仅仅依靠社会或机构完成，尤其是老年人的日常交流需要，子女在这方面的作用是无可替代的。

针对农村地区居住分散、区域面积广等特点，金山区鼓励村民利用自有住宅、闲置房屋建设老年睦邻点。以睦邻点为载体，开展“老伙伴”计划，由邻近居住的年轻老人与高龄老人进行结对式互助养老，同时引进社会力量参与提供专业照料服务，形成了集聚生活照料、精神慰藉、互助服务为一体的“家门口养老服务点”。2021年，全区已完成新增50个老年睦邻点，升级20个示范睦邻点。目前已累计建成老年睦邻点550个，其中示范睦邻点170个。来自金山区民政局的信息，区内共有300余家老年睦邻点建在农村老人家中，这些睦邻点已成为乡间绿头老年人情感寄托的重要载体，并在农村基层群众自治、民主议事协商、和睦邻里关系中起到了积极作用，目前已实现村(居)委会全覆盖。

#### 服务标准化规范化

上海对外经贸大学智库中心张海娜博士及其团队，在调研本市的社区养老状况后表示，由于城市社区在硬件设施、家庭条件、医疗卫生保障等方面优于农村社区，所以，居家养老服务不仅需要覆盖到占绝大多数的城市老年人，也需要考虑到农村社区中的老年人。以浦锦街道为例，养老服务覆盖了个人卫生护理、生活起居护理服务、如厕护理服务、运动护理服务、药物护理服务、临床护理服务等。其中，接受过个人卫生护理服务的老年人群占比98.66%，接受过生活起居护理的老年人群占比84.45%，接受过如厕护理的老年人群占比52.95%，接受过运动护理的老年人群占比67.29%，接受过药物护理的老年人群占比56.53%，接受过临床护理的老年人群占比42.9%。目前，该街道的这些护理服务项目也基本上由浦江旭阳为老服务中心、全程玖玖漫城护理站、一家人养老管理服务中心等专业的养老服务机构提供。

调研团队在其他一些街道调查时也发现，66.7%的老年人口没有享受过代办服务，57.49%的老年人口没有享受过助行服务，老年人由于腿脚不便，出行往往也需要相关的工作人员提供帮助。在专业医疗方面，69.21%的老年人口没有享受过康复辅助服务、67.85%的老年人口没有享受过助医服务。张海娜说，老年人往往会患有一种甚至多种慢性病，他们不仅仅需要日常的护理，更需要专业的医疗服务。虽然目前社区中大部分老年人对于机构提供的服务较为满意，但是也存在某些不满意的情况，养老服务机构需要在现有的基础上加强自身员工的能力建设，坚持专业化、标准化、规范化，明确护理人员的专业资质要求，引导长期护理专业化发展，进一步提升服务质量。

#### 为老服务打“组合拳”

居家养老、政府助养，这是适应我国目前国情的重要养老模式。《上海市促进养老服务高质量发展实施方案》提出，要分类提升社区嵌入式养老服务，认知障碍友好社区实现街镇全覆盖。

大多数老人有居家养老的意愿，而社会公办养老机构又存在床位不足的困难。这样的现实矛盾也在倒逼城乡社区居民点要创新居家养老的新模式、新路径。

金山区吕巷镇德馨为民服务中心是一家专业从事政府购买服务的社会公益组织，其中一项主要工作是常年活跃在各镇各村，直接点对点服务老年村民，让老人们的晚年生活不离乡土、不离乡邻、不离乡音、不离乡情。理事长蔡雪红介绍：“我们组织志愿者上门为有基础疾病老人提供代配药服务，让年轻人帮助高龄老人解决生活困难，并定期为社区老年人开展理发、磨刀等便民服务。此外，我们还邀请社区医生、心理老师为老年人开展健康讲座、心理讲座，为老年人提供健康保健知识，开展老年人‘慢病防衰’活动，帮助缓解老年人的孤独、焦虑不安等情绪。”

金山区张堰镇启用“1+1+X”睦邻点活动机制，即每月开展一场由第三方社会组织安排的特色睦邻点活动；每月各睦邻点结合老年人的喜好因地制宜，开展一场睦邻点活动；“X”是指各村居结合工会、共青团、妇联、社区学校等部门力量，开展内容丰富、形式多样的“不定期、不定时”睦邻点活动。这一套“组合拳”，充分让镇内12个市级示范睦邻点、30个普通睦邻点“活”起来、“热”起来，让农村地区老年人的晚年生活不再寂寞、孤单。

#### 调查点：松江区叶榭镇堰泾村

##### 市中心老人向往“幸福老人村”

85岁的赵荣堂家在虹口区，81岁的曹整整原来住在松江叶榭镇上，但他俩现在都“隐居”乡间。赵老伯说：“我以前在黄浦区做中学语文老师，那时就向往田园生活，总想着能回归大自然，这样的生活才脚踏实地。”曹阿姨说得更直接：“我就喜欢待在空气好的地方。”

如今，在叶榭镇堰泾村的“幸福老人村”里，出现了本市首家由社会力量参与，借助农村公益养老项目运行的专业养老服务机构。“村长”蒋秋艳说，这也是在探索符合本区乃至上海农村地区实际的特色养老经验和路径，让当地老人在不离家、不离乡、不离土、不离亲的情况下，延续原来熟悉的生活方式；同时，在多元化公益养老服务中，让一些中心城区的老人也乐于到农村来度过幸福的晚年。

蒋秋艳说：“我们这个幸福老人村是由三位发起人以个人名义共同出资450万元，租赁了堰泾村连片闲置的9户人家的10幢农村宅基地，经过改造形成了占地8400平方米、建筑面积1600平方米、内设49张床位的标准化养老空间。内部除了长者照护之家之外，还包括有老年活动室、老年人日间照料中心、老年人助餐点、老年人助浴点等。目前，入住老人平均年龄为87岁，其中，本镇老人占80%，其余来自松江其他镇以及市中心。幸福老人村长期为103名老人提供日间照料，为150名老人开展助餐服务。”

被四周的乡间小院和田园包围着的“幸福老人村”，透着浓浓的野趣，农家乡土气息扑面而来。在规划设计上，完整保留了农村宅基地的生态结构，有园林小道、原始竹林、蔬菜种植、活水鱼塘等；在功能服务上，根据不同护理等级，设有轻度护理、中度护理和重度护理三个养护区。专业服务设施配置齐全，内设老人阅读、上网、娱乐的活动室、阅览室、恒温公共浴室、休息室，可供心理、医疗、法律咨询的咨询室，多功能会

议厅，计划建设康复室、医务室等；每间居室配有卫生间、空调、有线电视、应急呼叫器等。

杨志平、闵金木、杨石元三位耄耋老人是从小一起玩到大的同村村民。杨石元说：“我们几个人的家离幸福老人村都不远，走走大概七八分钟吧。村里给70岁以上的老人提供免费早餐，所以我们天天到这里来碰头，也算找到了乐趣。早饭的花样每天不同，有粥、面条、馄饨、炒年糕等。而且，每逢农历初一，都是幸福老人村大聚会的日子，老人一起吃免费面条，洗头有大排骨、荷包蛋等。”

蒋秋艳把每月一次的免费午餐聚会称为“孝亲日”，每年还组织全村老人吃年夜饭，每次开席45桌，经费都是向社会各界爱心人士众筹的。“现在我们正在打造升级版的幸福老人村，打好农家品牌，用好农家资源，准备开设乡村咖啡馆、乡村博物馆、开心垂钓、农事体验馆等，集健康、养老、旅居为一体，成为都市里极具特色的新型养老点。”她说。

## 调查点：奉贤区西渡街道关港村

### 最盼每天去“四堂间”坐坐

奉贤区西渡街道关港村有两个“四堂间”。四堂，就是休闲的客堂、快乐的学堂、便民的饭堂、村民议事的厅堂。区养老服务发展中心（老年大学）主任范玉英说，现有的助餐点、日托所等养老服务难以深入到偏远地区，老年人特别恋家，不愿意住养老机构，为此，奉贤区民政部门积极探索农村养老新模式，整合各类资源，探索建立农村宅基睦邻“四堂间”，既为农村老年人提供了生活娱乐便利，又满足了农村老年人养老“不离乡土、不离乡邻、不离乡音、不离乡情”的情结，让他们的晚年生活始终拥有归属感、归属感、安全感和获得感。

“我们村有10个村民小组，我们就近开设了两个‘四堂间’，一个‘四堂间’可以辐射四五个小组，老人前去活动休闲也方便了许多。”关港村党支部副书记李春鸿介绍，取名农村宅基睦邻“四堂间”，用的就是村里闲置的宅基房屋，由村里租赁过来，再投入资金加以履行，按照“政府牵头，企业赞助，村委负责、老人自愿”的机制，将老人们组织起来相互抱团养老。

69岁的余迪怡是关港村二组“四堂间”的“堂主”，每天一早要来开门、打扫，下午结束后还要再做好清理工作。“我在这个村里做了30多年的村干部了，张家李家短，我都十分清楚，村里的人对我也很信任，就让我来做‘堂主’，所以，我组织的活动、安排的事项，大家都比较服气吧。我们这个‘四堂间’大约有150个平方米，一边是活动室，一边是看电视的学习室，还有玩棋牌的地方。屋内有厕所，屋后还有厨房。”说起村里的情况，余阿姨如数家珍：“我们二组60岁以上的老人共有69位，80岁以上的11位，90岁以上的4位。老奶奶喜欢做手工艺品，你看，墙上的布艺画，图案精美，做工考究，都是这些老奶奶的作品。老伯伯就比较喜欢看电视了，聚在一起就喜欢聊天，从村里的事一直聊到天下事，不到吃饭时间停不下来。现在上海农村也是年轻人越来越少，都到城里买房生活了，剩下的老人们天天待在家里没事做，‘四堂间’成了他们每天最好的去处。”

63岁的朱秀龙已经搬到了奉浦的商品房里，每周有三天和老公一起开车回村，参加“四堂间”的活动。她说：“用我老公的话说，就是乡村‘一日游’。我们的根还在村里，离不开‘四堂间’，几天不来就会想念这里的老邻居们。我们在村里的自留地里还种着各种蔬菜，回来采摘些时令菜。”

范玉英说，目前奉贤区共建立了500个宅基睦邻“四堂间”，覆盖所有村委会。每个“四堂间”都有个“3+X”活动项目表，“3”就是量血压、理发、文艺演出，这些是经常性的保留内容，“X”是由各个点根据老人的喜好、村里的实际情况自行确定活动内容。农村宅基睦邻“四堂间”的养老模式，是当前社区居家养老与机构养老模式的有效补充，是破解农村养老难题的创新之举，不仅为政府减轻了压力，也使老年人得到实惠，对于农村地区的养老有很好的借鉴意义。

## 调查点：金山区张堰镇高桥百家村、吕巷镇老年中心

### 政府购买为老服务更专业

埭，土坝的意思。在上海金山农村，埭又指农舍小路，村民的住宅建在一条一条的小路旁，依次称为一埭、二埭、三埭等。金山民政局结合区内农村“埭式”而居的特点，创新出了一种“埭一家”互助养老模式。

在金山区张堰镇高桥百家村，有一个睦邻点，户主叫俞彩芳，今年60岁，做了多年的乡村赤脚医生。现在全村60岁以上老人有1200人，80岁以上的也有222人。亮堂堂的两间半房屋，平时用作老年村民活动、休闲、养生的场地，采用的是政府购买服务形式，其中市级活动一般一个月开展8次，镇里的活动一般一周安排3次。村干部小顾说，建在村民家门口的睦邻点，方便一些上了年纪腿脚不便的老人就近有个活动的地方，让他们集中在一起体验幸福晚年生活。春节小年夜前，德馨为民服务中心来到这个睦邻点，为老人们做泡脚理疗。老人们边享受着送上门的免费服务，边听着工作人员介绍养生知识，桌上还摆着糖果、瓜子等小零食。83岁的杨胜章老人说，想想能有这样的开心生活，乐得嘴也合不拢了。

蔡雪红是德馨为民服务中心的理事长。她说：“我们的宗旨是让处于深度老龄化的社区具备持续照料能力，让老年人在熟悉的环境中、在亲情的陪伴下原居安养。我们团队拥有医生、消防员、护士、心理讲师、厨师、茶艺师、点心师等专业力量，使我们的服务队伍更具备专业化与精细化，组织的项目执行能力得到广泛的认可。”

前几天，一场为老服务在吕巷镇综合为老服务中心举行。当天，蔡总为每位老人赠送了一条红彤彤的羊毛围巾，德馨的员工们组织老人们开展了制作米糕、品尝米糕、品茶、唱戏等活动。

“我们在前一天早上就把米浸泡在水里了，还准备了枣泥、猪油、豆沙等馅料。活动时，我们希望在场的老人一起动手做米糕，不少老人说，仿佛又回到了年轻时围着灶台转的情景。等到米糕出炉时，大家吃在嘴里可香了。”蔡雪红说，服务中心里还有一个戏曲兴趣班，志愿者老师每周都会带着阿伯阿婆们唱戏，无论是沪剧还是京剧、黄梅戏，台上唱的老人和台下边品茶边听戏的老人，常常到了吃午饭时间也不肯散场。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=471&aid=102819>

（来源：新民晚报）

# 智慧养老

## “适老”就是低端？智能家电轻松上手咋就这么难

伴随“智能化”理念大行其道，各种智能家电不断推陈出新。而对老人来说，一些功能繁多、操作复杂的家电产品，却往往令他们无从下手。

近日，中国家电网发布《2022中国适老化电视调研报告》，其中显示不少老年人在使用智能电视时遭遇困难，近半数老人找不到想看的电视节目。业内专家提示，将复杂视作智能，以及一说到“适老”就想到低端过去，均是认知上的误区。好的智能产品，应便于所有用户简单、轻松地上手使用。

### 调研

#### 老人“玩不转”智能电视

“妈妈就不止一次吐槽过，家里电视看不懂，找不到节目，也不知道哪些会悄悄收费，干脆不看。”读完《2022中国适老化电视调研报告》，章帅赶紧转发到朋友圈中，表示“深有感触”。

这份报告中，1191位50岁及以上被调查对象在“平时使用智能电视过程中遇到的困难”问题上，选择“开机后不能直达想看的电视节目”“设备多（机顶盒、电视机）不知道互相怎么切换”“操作复杂，不知道怎么找想看内容”的占到前三位。



《2022中国适老化电视调研报告》显示的电视繁复用户界面

在“遇到困难一般如何解决”问题上，40.3%的被调查对象选择“问孩子”。值得注意的是，还有高达27.2%的用户选择“直接放弃，不看了”，位于第三。报告刚一发布，便引起网友广泛共鸣。不少人纷纷转发，并称“父母就是这个情况”，甚至有中青年人称，“别说老人了，一段时间没看，连我也要恍惚一下。”

章帅介绍，自家的电视开办了中国移动电视盒子以及小米盒子，一般默认启动的是移动电视盒子，电视频道都集成在首页。在他看来，相较于小米盒子的各类应用，移动电视盒子的操作已经不算复杂了，但妈妈还是难以招架。“她主要觉得，换台不像普通电视只需要按下键。现在页面都是折叠菜单式，要一层一层点进去选择再退回原位，几次下来就搞不清楚了。”

年前，毕萍的女儿给老两口买了台高清智能电视。“告诉我们即使电视台不播，以前的一些老剧、老电影，也可以自己点播看看。”

听着挺令人激动，女儿也帮忙下载了应用，购买了会员。而当老两口自己操作时，光是研究哪个软件是哪个图案都费了不少事。好容易找到搜索的位置，面对没有字母的遥控器，老两口也不会把拼音字母输入到屏幕

中，只好首页推荐什么就看什么。要是遇到突然跳出的清理空间、升级软件等提示，就只能关了电视等女儿处理。

不看电视的老年人，在家做什么呢？不少网友提及，老人“玩不转”电视，就将视线转到智能手机上，短视频平台成为吸引他们的兴趣阵地。章帅以妈妈常看的短视频平台为例分析，看短视频是被动接收信息，很像过去的电视，播什么看什么，不喜欢就换台。“其实老人的收视习惯也是这样，他们说的‘看电视’，往往并没有明确的一个非要看的目标。现在的智能电视多个图标选择、目录一层套一层，反而像过去的手机，已经有些落伍了。”

## 现象

### 传统旋钮微波炉很畅销

不只是电视，记者在南三环附近的一家电器综合卖场看到，不少电器都朝着身兼数职的“八面手”方向进化，内置功能又多又细，相应操作面板也显得颇为复杂。

例如，电饭煲可以根据米的种类选择东北米、五常米、泰香米或丝苗米，然后再选想要煮低糖饭、糙米饭还是杂粮饭，若是煮粥，则可以选择香浓粥、杂粮粥、砂锅粥等模式。而店员主推的一款新型“微蒸烤一体机”，相当于将微波炉、蒸锅、烤箱集纳在一处，每个功能都对应着一排按钮，记者粗略数了一下，有近20个触控按钮。

“单一功能的家电确实不好找”，曾在该卖场选购了一款高压锅的附近居民刘阿姨回忆，因为有时要在儿子家做饭，就和老伴琢磨着添置一口高压锅，炖肉比较方便。本想买一款传统高压锅，不需要显示屏和按钮，但卖场里摆的都是“按键满满”的新式多功能锅。



电压力锅的操作界面，可以实现饭、粥、肉、蒸等多种功能

刘阿姨60岁出头，平时还算能接受新鲜事物，但她坦言对需要点来点去的高压锅，心里起先也有些抵触。“后来听店员介绍，说这种锅更安全，也不用一直盯着时间。想着有时我们不在，儿子儿媳做饭不一定能掌握好火候，干脆就用人家给设定功能的锅吧，我们适应、学习一下，也能掌握。”

尽管接受了操作方面的门槛，刘阿姨对家电“多功能化”仍存质疑。事实上，她的高压锅不仅可以炖各种肉类，还能焖饭、煲汤，甚至蒸干粮。“可做饭时总不能一口锅焖饭，做好了盛出来再炖肉吧？都是饭、肉、汤同时不同的锅里做，所以都多功能了，主要用到的功能也就一种，但价格就上去了，我那锅打完折还将近700元呢！”

在格兰仕微波炉柜台，记者刚一询问“简单款”，店员马上称，“我知道你说的那种，旋钮的嘛！上面是火力下面是时间，但我们店里没摆，现在没有货了。”与此同时，她打开手机给记者展示一款微波炉图片，“年前来了一批货，卖得特别快，50多台2天就卖完了，你要是着急就网上看看。”



电器卖场的“主流”微波炉，面板有多排按钮

线下难觅的款式，消费者转而寻求网购平台。记者看到美的、格兰仕等品牌，机械旋钮类经典款微波炉经过优惠，价格为300元上下，较之动辄千元的“微蒸烤一体机”便宜了一大截。它们多打出“操作简单”“老人小孩都会用”等醒目标语，销量轻松过万。





店员称传统旋钮微波炉畅销，2天售空50多台

## 观点

### 操作简单不意味“落后”

“我家也装了互联网电视，有时候我也不太会用。隔了一段时间没用，就容易找不到地方，要来回切换尝试。”中国电子商会副秘书长、家电产业市场研究专家陆刃波坦言，自己的一些智能家电使用的门槛与障碍方面，同样有着深刻体会。

据他观察，在家电行业更新换代、竞相发展的过程中，“智能”是大家不断追逐的方向，但一定程度上存在着误区。“觉得装上触控板，选项多操作多，看上去有科技感就代表着智能了。一台洗衣机，给你分出16个选项来，水温、时间都自己调，感觉就高级了，这都不是真正的智能。”

陆刃波认为，好的智能家电是把消费者的感受放在首位，无论老人小孩，无论知识程度高低，所有用户都可以轻松、便捷地上手使用。“总有一部分人通过教育才能使用，甚至反复教育也无法使用的话，就不能说是优秀的智能产品，而是为了智能而智能。”

仍以洗衣机为例，陆刃波回忆，自己印象中做得相对较好的智能洗衣机，衣服放进去，可以自行感知放了多少件衣服、是什么材质、启动什么模式、洗涤多长时间。洗衣液预先一次性添加多量后，也能根据每次洗衣状况判断用量进行释放，不必人为控制。他认为，智能家电应朝着“一键通”和“人机交互”的实现去努力。《2022中国适老化电视调研报告》结果也显示，对于“面对智能电视的使用痛点，什么样的功能是老年人所期望的”这一问题，选择“摆脱遥控器，完全通过语音来控制电视操作”的占到47.9%，位居第一。

“遥控器上的按键、机体上的旋钮、功能选项等数量应尽可能减少，说明要清晰醒目易懂。”在陆刃波看来，智能的首要条件，就是简单。同时他强调，简单并不意味着落后。“一说到老人，就联想到过时产品甚至处理品，这个理念是错误的。也不必非要将老电器从普通家电中独立出去，专为老年人制作低端的老式产品。一款产品能够让老人易用，年轻人肯定更能用。从这种意义上来说，产品真正做到了智能，也就无所谓适老了，它就是一款所有人都能使用的产品。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=102820>

(来源：新浪财经)

## 智能电视不够智能，老年人希望直接“对话”

着时代的发展，电视已经不再是年轻人关注的焦点，转而成为老年人生活休闲的依赖品，每天看看《新闻联播》，每天两集电视剧，这还是很多老人晚上的生活节奏。

然而，很多家庭更新换代后的智能电视对老人们并不友好，不知道怎么开电视，不知道怎么用电视，成为了老人们的困扰。求助子女却发现有些时候身为中年人的子女也不一定弄得明白。

### 现状：买电视孝敬爸妈却不会用，中年人也不一定操作

春节之前，张强给父母买了台某知名品牌的智能电视，算是孝敬二老。没想到二老却犯了难，电视上一个按钮都没有，遥控器上一个汉字都没有，点开红色开关按键以后更蒙圈了，硕大个屏幕上，都是各种剧目的海报，点一下就播放该剧目，播着播着就要求注册会员。“我不看这个，我就想看《新闻联播》。”老父跟张强说，折腾了将近一小时，老父亲也没看上《新闻联播》，怎么教他用电视，保证明天能看上节目，又成了难题。先开机顶盒，再开电视，选择信号源，左手一个遥控器，右手一个遥控器，教了几遍好不容易二老才学会。怕父母下次开电视又搞不定，张强把步骤写在一张便笺纸上，贴在电视柜上才算放了心。

类似的情况在网络上吐槽非常多，有关“电视不会用”已不仅是老年人话题，很多习惯上网的中青年人也发帖表示对电视操作复杂的不满。

在年轻人聚集较多的“豆瓣网”，一位刚刚大学毕业的年轻人发帖说，高中时候学习紧张没怎么看电视，印象里就是一个机顶盒，与小时候的电视没区别。上大学住校很少接触电视，等上大学回到家发现不会用了。“用优酷、腾讯、爱奇艺什么的还行，跟手机差不多。其他的我也不会弄了。后来下了几个APP，一看正经频道就卡，一看各种广告频道却非常流畅。”

在知乎上，有网友发帖吐槽电视不会用，其标题是“真正想用电视机看电视的人根本不会用电视机”。这位网友自称是“接受新鲜事物挺快的年轻人”，但他说看电视要两个遥控器换来换去，每次他妈妈要看电视都得他先给调好。今年换新电视，他发现连自己都很困难，功能太多找不到自己想要的东西，切换一个界面就要换个遥控器，中间还要等几十秒的广告。七八分钟都找不到自己想要的东西，“调到令人生气！”

### 调查：49.6%找不到想看的节目，28%设备多不知怎么切换

这些年来，有关老年人使用智能化电子设备遇到困难的问题，已经引起政府和社会的关注。在社会层面，一些社会组织开展了针对老年人使用智能电子设备的教学。如贝壳公益推出的“我来教您用手机”项目。

自2018年起，贝壳公益在100多个城市，由45万经纪人志愿者，通过为社区有需要的长者提供定期手机培训和门店咨询服务，帮助社区长者学习智能手机相关功能。不过，北京青年报从贝壳公益了解到，他们并未针对老年人使用电视的教学内容。在网络上，也搜索不到能够教老年人用电视的公益项目。有网友发帖问：如何教会老人用电视？下方跟帖回答点赞最多的一项是：看说明书。

中国家电网于2022年2月发布一项调研报告，报告题为《2022国内市场适老化电视调研报告》。报告中指出，当遇到困难时，受访者会倾向于询问子女，也有的会上网搜索使用方法。不过，还有27.2%的受访者表示“直接放弃不看了”。

调研报告收集了调查样本1191个，调查对象为50岁以上年龄段群体，主要分布在省会级城市，其中一半调查样本来自东部及沿海一线城市。

受访者中，12.8%的人表示电视机不太容易操作，另有2.8%的人认为“非常不容易操作”。在使用智能电视过程中遇到的困难选项中，49.6%的受访者表示“开机后不能直达想看的电视节目”，位列第二三位选项的则是“设备多不知道相互怎么切换”、“操作复杂，不知道怎么找想看的内容”，这两项分别占比28%和20.9%。

对于遥控器的使用问题，“遥控器太多，不知道用哪个”、“看不清遥控器按键”、“遥控器不会按或老按错”列前三位。

### 追访：电视适老化要求已发布，语音控制是改进方向

其实有关老年人使用电视困难的问题，有关部门也非常重视，2021年6月29日，由电信终端产业协会、中国电子视像行业协会主办的智能终端适老化标准发布会上，《移动终端适老化技术要求》、《移动终端适老化测试方法》、《智能电视适老化设计技术要求》三项团体标准就已经发布了。

该标准是为了落实国务院办公厅印发的《关于切实解决老年人运用智能技术困难实施方案的通知》。会议上，华为、创维、OPPO、小米、vivo、荣耀等终端企业代表共同承诺：强化为老服务意识，开展适老技术研究创新，推动适老化标准落地实施，助力老人跨越数字鸿沟。

在《智能电视适老化设计技术要求》（以下简称“要求”）中要求电视在简捷模式下，应使用辅助技术或辅助功能提高老年人对智能电视各功能使用的方便程度。智能电视开机后，应允许用户选择是否进入简捷模式。首次开机时，应允许用户选择是进入通用模式还是简捷模式。

“要求”中指出，在简捷模式下，清晰语音、普通字幕、屏幕放大等均应该默认为开启状态，同时电视应该支持字体大小的调节功能。简捷模式下，图标和符号应提供相应的文字标题。“要求”对遥控器也有明确规定。适合老年人的遥控器，要有清晰、易辨别的按键标注，按键之间要保持足够间隔，按键应具备按键音，按键最小触面不小于6×6厘米。同时遥控器应支持单手操作，一般应通过单个按键即可完成操作。

前面所述的中国电网的调研报告中，最有趣的一点是，当问及老人们“希望电视机具有哪些功能”时，47.9%的老人选择了非常智能的答案——摆脱遥控器，完全通过语音来控制电视操作。由此可见，智能电视给老人带来的困扰主要原因还是因为“智能化不够”。

中国家电网总编吕盛华告诉北京青年报记者，网站做这项调研的初衷，是在春节前看到有很多儿女为老人购买电视作为年货，却发现老人在使用电视时会遇到很多困难。网站编辑们交流时也提到自己家的长辈在使用电视时会遇到不会操作的情况。

吕盛华认为，语音交互应该是一个很好的解决方式，因为语音交流可以避免让一些文字能力很差或者学历不高的老人遭遇困难。而且语音交流非常方便，老人想看什么，大声说出来，电视就能准确找到。

据吕盛华介绍，目前市场上已经有很多主流企业在推广语音交互的方式，这是行业的一个方向。但是在语音识别的时候会有一些问题，比如一些语音识别率不高、地方方言，这还需要电视生产商继续改进。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=102821>

(来源：北京青年报)

## 老年大学

### “入学难”！给老年大学“加座”各方都要搭把手

老年大学仍“一座难求”。据央视新闻报道，3月份正是老年教育机构开学时，但各类涉老教育机构学位紧张，报名出现“秒杀”现象。比如，一名老人想进入河北老年大学声乐班学习，连续三年报名失败；一名福建福州市民退休后早早做好了攻略，为了报考成功提前填写了所有资料，以备到网上报名时立刻来个“秒杀”。据记者探访，在国家开放大学老年大学的现场，也围满了前来报名的人。

老年人“入学难”，已是老生常谈。近年来，各地在解决这一问题出上台过不少硬招实招，在扩大校舍规模、设置特色课程方面，也做出了多项努力。目前，国家开放大学已在全国30所分部成立省级老年开放大学或专门机构，在基层设立超过4万个老年教育学习点。不过，每当各地老年大学启动春季招生，“学位”的供需矛盾仍会暴露出来。究其原因，无非是老年教育机构的总量和增长速度，与我国老龄基数还不匹配。据全国老龄办统计，全国现有各类老年大学7.6万余所，在校注册老年学员及远程教育注册学员共1400余万人，而第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上人口为2.6亿人。也就是说，能够接受老年教育资源的人数占比仅为5%左右。

老年大学如此热门，反映出多数老年人都有老有所学、老有所乐的精神追求。面对数字浪潮的奔涌、置身子女远离的“空巢”，老年大学成为许多老年人获取信息资讯、感受生活美好、保持社交关系的重要依托。更何况，“一个总是在学习和工作中讨生活的人，是不会察觉自己老之将至的”，即便是与子女住在一起、跟得上智能时代脚步的老年人，也会因为对知识与兴趣的学习，而获得充实和快乐。为老年人创造轻松友好、便捷舒适的学习条件，是对他们现实需求的重视，是对敬老爱老文化传统的实践，是社会主义不容辞的责任。

丰盈老年人的精神世界，老年大学不仅要数量上多加法，还要在经营模式、形式拓展上多想法子。一方面，可以多多引入社会力量，充分利用融媒体平台，探索多元运转方式，打破时间和空间限制，在更宽的层面为老年人提供高质量的知识教学服务。另一方面，可探索不同形式的老年教育载体。比如，北京一些养老驿站中，有人气很旺的老年合唱班；去年《北京市“十四五”时期老龄事业发展规划》提到，将培育100个市级老年学习示范点(点)及一大批区级老年学习示范点(点)，探索“医、养、文、体、教”等场所以与老年人学习场所共建共享模式。这些都不失为灵活实现“文化养老”、“知识养老”的有益尝试。

要解决涉老教育机构学位紧张的老问题，还要多多寻求新路子。让老年人轻松找到属于自己的“学习大本营”，既是社会人文关怀的真情传递，也是现代城市温度的集中流露。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=102822>

(来源：九派新闻)

### 老年教育受欢迎，多方合力缓解老年人“求学难”

央视网消息：3月份，老年大学、开放大学等老年教育机构的春季新学期将陆续开学，记者采访发现，各类涉老教育机构学位紧张，报名出现了“秒杀”现象。

在河北老年大学学习3年的王燕平今年67岁，性格开朗、喜欢唱歌的她一直想进入声乐班，但是让王燕平很苦恼的是，声乐班是热门专业，她连续三年都没报上名。

像这样准时准点“秒杀”学位，在王燕平看来是最省力的一种方法，她回忆几年前刚退休时线下的报名场景。

为了丰富自己的老年生活，福建福州的马士敏退休后就和朋友们开始在老年大学上学。2022年春季这个学期，她还继续学习，应对报名火爆她早早地做好了攻略。

从上世纪八九十年代开始，老年大学在各地兴起。2015年，前身为中央广播电视大学的国家开放大学正式挂牌成立了面向所有老年群体的老年开放大学。几年来，国家开放大学已经在全国30所分部成立省级老年开放大学或专门机构，在基层设立超过4万个老年教育学习点。记者在国家开放大学老年大学的报名现场看到，这里的报名点围满了人。

据全国老龄办统计，全国现有各类老年大学7.6万余所，在校注册老年学员及远程教育注册学员共1400余万人，而第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上人口约为2.6亿人。也就是说，能够接受到老年教育资源的人数占比仅为5%左右。为了解决老年人“求学难”的问题，多地打出“组合拳”，出台硬招实招。

针对需要“秒杀”报名的热门专业，河北老年大学设置了流动教学班，通过报名人数及时进行调整。同时，他们还与河北工业职业技术大学联合办学，硬件设施得到了很大改善。

为了给更多老人提供学习的机会，河北省搭建省、市、县、乡、村五级联动平台，通过线上线下相结合的教学模式让老人足不出户也可以享受高质量的学习资源。

目前，福建开放大学也建立了24小时不打烊的线上线下老年教育公共服务平台，内含老年教育相关课程2.7万讲，满足更多老年人需求。

2021年11月发布的《中共中央国务院关于全面加强新时代老龄工作的意见》提出，搭建全国老年教育资源共享和公共服务平台，将老年教育纳入终身教育体系，推动部门、行业企业、高校举办的老年大学面向社会开放办学。

在广东梅州记者了解到，以往只面向离退休人员的梅州市老干部老年大学打破陈规，将招生对象扩大到社会上所有老年朋友，只要有学习意愿的都可以进入老年大学学习。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=102823>

(来源：国际在线)

## 健康管理

### “人老体衰”有哪些表现？不同虚弱体质的老年人如何调理

#### “人老体衰”有哪些表现？

人上了年纪就会逐渐出现气血虚弱、阳气不足和运行无力的情况。阳气不能温煦全身，致使全身各脏器功能衰减、虚弱无力，最终导致免疫力下降，各种疾病丛生。

#### “人老体衰”有哪些表现？

具体表现为：气虚为气不足，表现气短、乏力、动则气短和气息无力。

阳虚表现为阳气不足，以身寒肢冷、小便清长、消化不良、便秘和便清谷为主；阳虚生寒，以形寒肢冷为特点。

血虚者多表现为面色苍白、面黄、手足麻木和口唇指甲淡白。

阴虚者多以面红、低烧、手足心与心口烦热或潮热、口干咽干和盗汗为多见。“身体没劲”的老年人如何调理？

身体没劲主要是由于老年人气虚导致疲乏，虚弱无力。所谓气，是人体最基本的物质，由肾中的精气、脾胃吸收运化水谷之气和肺吸入的空气几部分结合而成。

凡气虚之人，宜吃具有补气作用的食物，宜吃性平味甘或甘温之物，多吃营养丰富、容易消化的平补食品。忌吃破气耗气之物，禁食生冷性凉食品，少吃油腻厚味，辛辣食物。

常用的补气的食物有小米、糯米、燕麦、高粱、荞麦、扁豆、菜花、胡萝卜、香菇、豆腐、马铃薯、红薯、牛肉、兔肉、猪肚、鸡肉、鸡蛋、鲢鱼、黄鱼和比目鱼等。这些食物都有很好的健脾益气作用。

常用的补气药物可选用人参、黄芪、西洋参、太子参、党参、茯苓、白术、山药、炙甘草、灵芝、五味子和大枣等。患有高血压的老年人慎用参和五味子等热性药。

#### “容易怕冷”的老年人如何调理？

容易怕冷的老年人主要是由于于年事已高阳气虚衰，不能温煦全身之故。扶阳祛寒，温补脾胃是调理的根本原则。五脏之中，肾为一身的阳气之根，脾为阳气生化之源，故当着重补之。

调理方法：温肾补阳，益火之源。

调理要点：

①温阳佐以养阴，调理阳虚体质时，要慢温、慢补，缓缓调治。

②阳虚兼顾脾胃，调治阳虚体质，有益气、补火之别，温补元阳之外，只有脾胃健运，才能饮食多进，化源不绝，体质才能强健。应多吃甘温的食物，常用的补阳食物可选用羊肉、猪肚、鸡肉、带鱼、黄鳝、虾（龙虾、对虾、青虾、河虾等）、刀豆、荔枝、龙眼、樱桃、杏、核桃、栗子、韭菜、茴香、香菜、胡萝卜、山药、生姜和辣椒等。阳虚体质者，平时不宜多食生冷、苦寒黏腻之品，即使在盛夏也不要过食寒凉之品，如西瓜、黄瓜、苦瓜、冬瓜、芹菜、绿豆、蚕豆、绿茶和冷冻饮料等。

#### “手脚心热”的老年人如何调理？

手脚心热主要是由于阴虚所生内热，是虚热。手脚心热的老年人一般还多伴有咽干口渴、午后潮热、盗汗、颧红、消瘦和舌红少苔等表现。严重者阴虚火旺，扰及神明，出现性情急躁，心烦意乱。故调理时应遵循《黄帝内经》中“恬淡虚无”、“精神内守”之养神大法。平素应少与人争，以减少激怒。



阴虚体质的人应滋阴潜阳为主。饮食宜清淡，少肥甘厚味，辛辣燥烈之品。可多吃些芝麻、糯米、蜂蜜、乳品、甘蔗和鱼类等清淡食物；可选用有滋阴清热、养心安神的食品，如粮食中的小米、大麦、小麦、玉米和赤小豆，蔬菜中的大白菜、冬瓜、黄瓜、紫菜和豆腐，水果中鸭梨、西瓜、百合、莲子和大枣，肉类中白鸭肉、鹅肉、鲫鱼、甲鱼和蛤蚧等；对于葱、姜、蒜、韭、薤（xiè）白，百合科葱属植物和椒等辛辣之品则应少吃。

### “腿先衰”的老年人如何调理？

人们常说：人老腿先衰。

这是因为人体的老化是一个循序渐进的缓慢过程。骨骼、肌肉和皮肤的老化早于心脏等其他脏。人在日常活动中腿作为人体的支柱，“工作”负担最大，因此，日久下肢沉重，关节僵硬，难以支持长时间的站立等衰老表现就容易更早出现。而后，由于老人腿脚不灵便，活动减少，又进一步加速了腿的衰老。要防止“腿先衰”一定要注意下肢保暖，每天用热水泡脚，尽量少做或不做损伤下肢关节的运动。爬山不适合关节不好的老年朋友，像打太极拳、骑自行车和游泳等运动对保护下肢关节是有好处的。特别是骑自行车，能使腿部肌肉保持良好的状态。有条件的家庭，也可以通过仪器，在医生的指导下进行电疗、磁疗和热疗等理疗。

### “人老珠黄”如何调理？

“人老珠黄”其实是眼睛新陈代谢的异常。人受到外界环境刺激，日积月累，到了老年时眼睛的结膜容易产生色素沉着现象，因而，常形容老年人“人老珠黄”。

“珠黄”表明身体气血不足，逐渐衰老，要改善这种情况，当然就是要补气养血。气血双补需以食用补血、补气的食物和药物慢慢调养，切不可操之过急。常用的食物有猪肉、猪肚、牛肉和鸡肉等，常与之相配伍的中药有党参、黄芪、当归和熟地等。保证有充足睡眠及充沛的精力和体力，并做到起居有时、娱乐有度、劳逸结合。要学会科学生活，养成现代科学健康的生活方式，不熬夜，不偏食，戒烟限酒。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=102824>

(来源：澎湃新闻)

## 养老金融

# 养老保险相关政策点评：顶层规划强调养老保障，商业养老、长护险发展有望提速

### 事件：

2022年2月21日，国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》(以下简称《规划》)，围绕推动老龄事业和产业协同发展、推动养老服务体系高质量发展，明确了“十四五”时期的总体要求、主要目标和工作任务，对养老保险、长期护理保险以及保险资金入市养老产业给予高度关注。

同日，银保监会发布《关于扩大专属商业养老保险试点范围的通知》(以下简称《通知》)，宣布3月1日起专属商业养老保险试点区域扩大到全国范围，在原有6家试点公司(人保寿险、中国人寿、太平人寿、太保人寿、泰康人寿、新华人寿)基础上，允许养老保险公司参加专属商业养老保险试点。

《规划》构建应对人口老龄化国家战略制度框架，提出具体目标和任务人口老龄化已成为我国日益突出的社会问题。国家卫健委相关人士透露，目前我国有约1.9亿老年人患有慢性病，失能、半失能老年人约4000万人，认知障碍老年人超过1500万人。随着人口老龄化发展提速，将有更多老年人需要面对“长寿不健康”问题，催生出巨量的老年医疗健康保障需求。《规划》基于我国面临的现实问题，提出要在“十四五”时期，“基本建立积极应对人口老龄化国家战略的制度框架”，“初步形成全社会积极应对人口老龄化的格局”，明确提出养老服务床位总量计划在2025年达到900万张以上，养老机构护理型床位占比达到55%等9项具体目标。

同时，《规划》部署了9方面具体工作任务，包括织牢社会保障和兜底性养老服务等网，本报告对涉及保险行业的内容进行了汇总。

加强养老服务保障，商业养老、长护险发展有望提速《规划》多次强调商业养老保险、长期护理保险的重要性，明确提出要“大力发展企业年金、职业年金，提高企业年金覆盖率，促进和规范发展第三支柱养老保险，推动个人养老金发展”、“稳步建立长期护理保险制度，构建长期护理保险制度政策框架，协同促进长期照护服务体系建设”，足以显现国家在养老服务保障方面的重视程度，有望加速推进养老第三支柱建设和长期护理保险发展。

促进险企积极探索“保险+健康管理”、“保险+养老社区”业务模式《规划》提出“十四五”时期，养老服务供给不断扩大，老年健康支撑体系更加健全，进一步“支持建设专业化养老机构”、“深入推进医养结合”，并要求“到2025年，养老机构普遍具备医养结合能力(能够提供医疗卫生服务或与医疗卫生机构开展签约合作)”。总体来看，国家鼓励发展专业化机构养老，倡导医养结合，对主要上市险企开展“保险+健康管理”、“保险+养老社区”布局形成政策利好。

国内主要险企，自2014年开始逐步在健康和养老领域积极探索保险保障功能和服务功能相结合的业务布局，探索“保险+健康管理”、“保险+养老社区”的业务模式。未来，具备跨产业资源整合能力的大型上市险企将会有更大发展优势，健康管理服务将成为竞争新高地，也将为新一轮业务增长提供重要动力来源。

扩大专属商业养老保险试点范围，助力第三支柱养老保险发展2021年5月，银保监会宣布自6月1日起，允许6家公司(人保寿、国寿、太平寿、太保寿、泰康人寿、新华寿)在浙江和重庆市开展专属商业养老保险试点。此次《通知》明确进一步扩大专属商业养老保险试点范围，即自2022年3月1日起，专属商业养老保险试点区域扩大至全国范围；允许养老保险公司参与专属商业养老保险试点，在原有的6家人身险公司基础上，新增人保养老、国寿养老、太平养老、长江养老、泰康养老、平安养老、新华养老、大家养老、恒安标准人寿、国民养老10家养老保险公司，试点主体增加至16家。此次试点扩容有利于进一步丰富产品供给、拓展保费规模，将进一步推动养老第三支柱建设。

### 估值与投资建议：

总体来看，《通知》的出台，由于商业养老保险保费占比不高，短期对寿险负债端影响有限；长期随着《规划》等相关利好政策出台和落地，将有助于增加养老产品供给，提升寿险长期价值。当下市场“高低切换”，保险股迎来难得的估值修复期，中长期看好估值修复，仍需重视配置价值。同时，还需密切关注海外地区的疫情发展、美联储利率动作及中美关系走向。此外，从交易层面看，保险板块基本已呈现低估值，主要上市险企的P/EV处于0.42-0.65倍之间。在市场风格切换背景下，保险板块符合以时间换空间的策略选择。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=102825>

(来源：长城证券)

## “银发经济”前景巨大！养老目标FOF密集成立

2月28日，资本邦了解到，近年来，我国人口老龄化不断加剧。据2021年第七次人口普查结果显示，我国60岁以上老人达到2.64亿人，占比18.7%，比重上升5.44个百分点。其中，65岁及以上人口达到1.9亿人，占比15.5%。相关人士表示，我国已经从轻度老龄化迈向中度老龄化。

近日，国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》(以下简称《规划》)，围绕推动老龄事业和产业协同发展、推动养老服务体系高质量发展，明确了“十四五”时期的总体要求、主要目标和工作任务。

值得一提的是，《规划》首次提出大力发展银发经济，包括发展大老年用品产业，促进老年用品科技化、智能化升级，有序发展老年人普惠金融服务等。

《规划》提出支持商业保险机构开发商业养老保险和适合老年人的健康保险，引导全社会树立全生命周期的保险理念。鼓励金融机构开发符合老年人特点的支付、储蓄、理财、信托、保险、公募基金等养老金融产品。银发经济又称老年产业、老龄产业，指的是随着社会老龄化而产生的专门为老年人消费服务的产业。近年来，我国人口老龄化程度进一步加深，银发经济已成为“新蓝海”，发展前景良好。针对老年人的金融服务就是其中的重要领域。

在业内看来，顶层规划赋予以公募基金为代表的金融机构新的使命。有公募市场人士认为，人口老龄化是我国今后较长一个时期的基本国情，“银发经济”也就是为老年人提供产品和服务的经济，养老金融是其中的重要部分，而养老FOF基金是目前市场上热度攀升的一个细分基金产品。目前我国FOF发展以公募基金为主，体现在“风险可控前提下，追求绝对收益”的特色。

养老目标基金自2018年获批成立以来在我国得到较快的发展。数据显示，截至2021年12月31日，我国市场共有153只养老目标基金(份额合并计算，下同)，总规模为1136.80亿元。其中，2020年、2021年分别有41只、48只产品成立，2019年则有52只养老FOF成立。

进入2022年，市场震荡之下基金公司布局养老FOF的步伐并未减慢。年初以来已经有7只产品相继成立，截至2月25日，养老目标基金总数量达到160只，从基金管理人来看，这160只养老FOF涉及51家基金公司。

数据显示，截至2月28日，来自8家基金公司的合计9只养老FOF正在发行，其中7只于2月份启动募集，而更多的基金公司也在进一步发力养老金融产品的路上。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=102826>

(来源：金融界)

## 养老理财产品试点扩至十城，首批试点机构募资规模升至500亿元

银保监会日前发布通知，从3月1日起，将养老理财产品试点范围由四个城市扩大到十个城市，将进一步满足人民群众多样化的养老需求。

通知明确，从3月1日起，养老理财产品试点范围由“四地四机构”扩展为“十地十机构”，试点地区在此前的武汉、成都、青岛、深圳四个城市基础上增加北京、沈阳、长春、上海、重庆、广州六个城市。试点机构扩大到10家，新增的试点机构每家募集资金总规模上限为100亿元，首批四家试点机构募集资金总规模上限由100亿元提高至500亿元。

2021年9月，银保监会按照“审慎、稳健、探索、创新”的总体要求，选择“四地四机构”正式启动养老理财产品试点。养老理财产品试点启动以来，总体运行平稳，市场反应积极，取得良好开局，在丰富商业养老保险产品、满足人民群众多样化养老需求等方面发挥了积极作用。

招联金融首席研究员董希淼表示，从此前四家理财子公司推出的首批产品看，总体上具有“三性”即稳健性、长期性和普惠性等特点。为保障“三性”，养老理财产品主要投向为固定收益类资产。同时，引入了目标



日期策略、平滑基金、减值准备等方式，减少产品净值波动，增强风险抵御能力。

值得一提的是，养老理财产品普惠理财性质突出，投资门槛较低，适应大部分投资者需求；低费率，申购、赎回环节低收费，最大限度让利于投资者；购买方便，可以通过银行广大网点或线上渠道购买，操作尽量简单，产品说明通俗易懂。

在首批试点基础上，今年2月11日，银保监会发布《关于贝莱德建信理财有限责任公司开展养老理财产品试点的通知》，明确贝莱德建信理财有限责任公司参与养老理财产品试点，试点城市为广州和成都。据悉，贝莱德建信理财有限责任公司开展养老理财产品试点也参照该《通知》执行。

“银行和理财公司参与养老理财具有多方面优势。一方面，银行和理财公司服务广大的个人客群，有遍布全国的分支机构和成熟的理财顾问队伍，能够极大地拓宽养老理财产品的覆盖面。另一方面，银行及理财公司团队具备宏观经济研判与大类资产配置能力，在债券和非标投资上的长期经验和较强的风控能力，以及甄选与整合各方机构资源的能力。”董希淼表示，试点发行养老理财产品能够充分发挥银行理财的优势，从而健全我国养老第三支柱、完善我国养老保障体系、缓解我国日益增长的养老压力。同时，也将促进理财公司进一步创新产品和服务，拓展服务对象和服务模式。

董希淼建议，下一步，金融监管部门应及时总结养老理财产品试点经验，适时推广到更多的地区和理财公司，充分发挥养老理财产品在满足公众养老需求、健全第三支持养老保障等方面的积极作用。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=102827>

(来源：经济参考报)

## 险资加大调研上市公司频率，养老险公司表现最为积极

今年以来，A股市场剧烈震荡，风格轮转加快。险资作为大型机构投资者，明显加大了调研频率。《证券日报》记者根据东方财富Choice数据统计，今年以来，截至2月27日，险资对上市公司的调研总次数达1161次，较去年同期的559次翻番。

对今年市场走势，险资普遍认为，需要降低投资预期，寻找结构性机会。有险企投资总监表示，预计今年市场整体“偏熊”，将侧重寻找超跌板块的配置价值。

### 年内险资调研次数翻番

数据显示，年内险资共调研上市公司1161次。其中，养老险公司最为积极。具体来看，长江养老共调研88次，中国人寿养老共调研83次，平安养老共调研76次。其他调研次数较多的险资还有华安人寿，达79次。

分析人士认为，养老险公司调研最积极与其投资模式有关。养老金的投资管理模式介于长期寿险与基金之间，不仅有绝对收益要求，也有相对收益要求，且往往定期进行业绩排名，其权益调整策略幅度相对较高。

除了养老险公司，其他险资机构对A股的调研频率整体较去年明显加快。“过去两年，市场有比较明显的投资主线，今年的择股难度更大，需要进行更加深入的研究，加深和上市公司的交流。”一家大型保险资管公司权益投资负责人对记者表示。

据上述人士介绍，今年以来，新能源等热门板块股价遭遇较大回撤。尽管仍然看好新能源赛道的长期投资价值，但在配置上必须多元化一些，在此之前，研究、调研都是必不可少的环节。

“今年有调仓需求，同时，还可择机加大权益资产配置力度，无论是调仓前还是建仓前必须有充足研究，但调研不等于一定会投资。”另一家险企投资负责人告诉记者。

### 银行、基建等板块被看好

据银保监会最新数据显示，到2021年末，险资运用余额达23.2万亿元，较2020年末增长7%。其中，股票和证券投资基金合计占比为12.7%，创近3年新低。

某人身险公司投资总监文田（化名）对记者表示，1月份可能并非A股全年最低点。对于价值投资者来说，今年或有逢低吸纳的机会，但趋势投资者应当警惕今年市场可能偏“熊”。对于保险资金来说，理论上越跌越买，但实际上各机构受主观判断、内部考核等因素影响，买入量不一定很大，叠加股价下跌导致市值缩水的影响，最终权益资产的占比可能还会小幅走低。

也有部分险资人士对权益市场的判断更加乐观。中国保险资产管理业协会会长王军辉近日在“2022年度机构投资者资产配置工作交流会”上表示，继续看好权益配置价值。年初以来，A股调整的核心原因还是部分行业估值过高，同时也受海外流动性等其他因素影响。从政策、基本面以及流动性这3个影响A股的核心因素来看，今年，政策友好、流动性充裕，整体看A股全年仍有望实现正收益，结构性机会仍然存在。对险资全年整体配置思路，应适度降低收益预期，灵活稳健来布局。在权益投资方面，要着眼长期战略布局，同时积极把握战术性机会。

对今年权益市场的投资机会，有险资人士提到，2022年的基建投资将得到有力支撑：一是近日召开的国务院常务会议要求，尽快将2021年四季度发行的1.2万亿元地方政府专项债券资金落到具体项目；二是去年基础设施公募REITs发行募集资金364亿元，取得了成功，未来融资规模有望持续增加。因此，基建产业链将迎来基本面积极变化，建筑行业、新型电力系统、数字基建等行业都将受益于基建加速。

文田表示，今年看好银行、基建等板块的投资价值。还有险资人士表示，新能源赛道短期调整不改长期趋势，依然蕴藏较大机会，但也需要降低投资收益预期，并精选个股。此外，科技赛道和消费板块赛道也可能蕴藏较大投资机会。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=102828>

(来源：证券日报)

## 社会保障

### 养老保险启动全国统筹，大家到手的养老金一样多吗？

养老保险基金与我们每个人息息相关。截至2021年底，全国基本养老保险参保人数达10.3亿人，其中企业职工基本养老保险参保人数为4.2亿人。

2月22日，人社部对外宣布，1月起企业职工基本养老保险启动全国统筹。为什么要实施养老保险全国统筹？制度实施后，对退休人员养老金有何影响？

#### 实施全国统筹有利于解决基金结构性矛盾

据介绍，企业职工基本养老保险的基金收入由单位和职工个人缴纳的基本养老保险费、基本养老保险基金利息收入、委托投资收益、财政补贴和其他收入等构成。2021年，企业职工基本养老保险基金收入约4.4万亿元，基金支出约4.1万亿元，基金运行总体平稳。

“初步统计显示，目前企业职工养老保险基金滚存结余4.8万亿元，可支付月数在14个月以上，养老金按时足额发放有保障。”财政部副部长余蔚平说。

那么，为什么还要实施企业职工养老保险全国统筹？

截至2020年底，我国各省份都实现了企业职工基本养老保险基金省级统收统支，解决了省内地区间基金负担不均衡的问题。但是，由于我国区域之间发展不平衡，经济发展水平、人口年龄结构等存在差异，各省之间养老保险基金结构性矛盾日益突出。一些省份基金结余比较多，但是一些人口老龄化程度比较重的省份，养老保险基金的支出压力比较大。

“在此背景下，需要尽快实现全国统筹，在全国范围内调剂使用基金。”人社部养老保险司副司长亢涛说，全国统筹制度实施后，将在全国范围内对地区间养老保险基金当期结余进行调剂，从制度上解决了基金的结构性矛盾问题，困难地区的养老金发放更有保障。

与此同时，经过前期的工作努力，当前，实施养老保险全国统筹已具备较好的基础。

——中央调剂制度已经建立。作为实现全国统筹的第一步，我国于2018年启动实施了基金中央调剂制度。2018至2021年，中央调剂制度实施4年间，共跨省调剂资金6000多亿元，其中2021年跨省调剂的规模达到2100多亿元，有力支持了困难省份确保养老金按时足额发放。

——各省养老保险政策已逐步统一。目前，除个别省份外，其他省份的养老保险单位缴费比例已统一为16%，为实施全国统筹奠定基础。

——全国统一的社会保险公共服务平台已经建成。社会保险公共服务平台已于2019年正式上线，为参保人员提供社保查询、参保登记、转移接续、申领失业金等服务，办理社保业务更加方便快捷。

“目前，相关部门正在抓紧研究制定配套文件，测算资金调拨规模，合理调剂地区间基金余缺，加强对地方实施工作的跟踪指导，及时调整完善政策举措，用心用情把好事办好。”余蔚平说。

#### 实施全国统筹后仍要压实地方政府支出责任

全国统筹制度实施后，有人担心中央财政对养老保险的补助力度将会减小；也有人有疑问，地方政府是否不用再为养老保险负责？

元涛明确表示，全国统筹制度实施以后，将建立中央和地方政府的支出责任分担机制，中央财政对养老保险的补助力度不会减小。

自1998年实行统一的养老保险制度以来，中央财政持续加大对企业职工基本养老保险基金的补助力度，2021年安排补助资金超过6000亿元。“未来，中央财政对养老保险的补助力度将保持稳定性和连续性。”元涛说。

同时，还将继续划转国有资本充实社保基金，进一步做大做强战略储备基金。截至目前，中央层面共划转93家中央企业和中央金融机构国有资本总额1.68万亿元充实社保基金。

“在此基础上，地方政府的支出责任将更加明确，各级政府的责任都将进一步压实。”元涛说。

不仅如此，为进一步扩大养老保险基金“蓄水池”，基金投资运营和监管稳步开展。

日前，人社部出台了《社会保险基金行政监督办法》，将自2022年3月18日起施行。《办法》为健全社保基金监管体系、以零容忍态度严厉打击欺诈骗保、套保或挪用贪占各类社保基金违法行为提供了法制遵循。同时，社保基金委托投资进展顺利，截至2021年底，基金委托资金权益达1.46万亿元。

#### 实施全国统筹并不意味着到手的养老金一样多

或许很多人会问，全国统筹是否意味着大家的到手养老金一样多？

并非如此。清华大学社会科学学院教授董克用介绍，现行的基本养老保险采取社会统筹与个人账户相结合的方式。基本养老金高低与缴费年限、缴费水平等相关，遵循的是“多缴多得、长缴多得”的原则，因此到手养老金是因人而异的。

“十四五”规划纲要明确提出，要发展多层次、多支柱养老保险体系。

未来，个人养老金来源将有3个渠道：基本养老保险，也称为养老保险第一支柱；企业年金和职业年金，即养老保险第二支柱；个人养老金，为养老保险第三支柱。

近年来，我国年金制度发展迅速，截至2021年三季度末，全国参加企业（职业）年金的人数为7218万人，积累基金4.2万亿元。董克用介绍，2007至2019年企业年金基金平均年化收益率达7.07%，养老保险第二支柱的作用正在逐渐显现。

“接下来，我们将一方面大力发展企业（职业）年金，鼓励引导具备条件的用人单位建立企业年金，提高企业年金覆盖率，并推动职业年金市场化投资运营平稳规范。”人社部养老保险司相关负责人说。

针对个人养老金制度，人社部新闻发言人卢爱红介绍，目前，《关于推动个人养老金发展的意见》已经中央全面深化改革委员会审议通过，人社部正会同相关部门制定配套政策，推动个人养老金制度落地实施。据介绍，个人养老金制度将以账户制为基础，个人可自愿参加，国家财政将从税收上给予支持，资金将进行市场化投资运营。“银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等都可以是个人养老金的投资范围，以满足人民群众多样化投资需求。”人社部养老保险司相关负责人说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=102830>

（来源：人民日报）

## 养老保险全国统筹的三重意义

2月22日，人力资源和社会保障部举行2021年第四季度新闻发布会。人社部养老保险司副司长沅涛介绍，按照党中央、国务院的决策部署，从今年1月开始，实施养老保险全国统筹，将在全国对地区间养老保险基金当期余缺进行调剂。

我国养老保险制度上世纪90年代建立以来，从县级统筹起步，逐步提高统筹层次，至2020年底，各省份都实现了养老保险基金省级统筹。但是，由于我国区域之间发展不平衡，经济发展水平、人口年龄结构等存在差异，各省之间养老保险基金结构性矛盾日益突出。广东、北京等东部地区基金结余较多，辽宁、黑龙江等人口老龄化程度比较重的省份，已经出现基金当期收不抵支的情况，基金运行面临较大压力。

社会保险遵循大数法则，即统筹层次越高、参保人数越多，基金的抗风险能力就越强。就此而言，养老保险实施全国统筹应是终极目标。2011年7月1日起施行的《社会保险法》明确规定，基本养老保险基金逐步实行全国统筹，具体时间、步骤由国务院规定。党的十九大报告进一步提出，“完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，尽快实现养老保险全国统筹。”2018年6月，国务院印发通知建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，迈出了实现养老保险全国统筹的第一步。

如今，全国统筹最终落地，对于养老保险制度具有里程碑意义。首先，确保养老金按时足额发放，实现权益保障。养老保险全国统筹，资金在全国范围内互济余缺，有利于发挥基金的规模效应，增强支撑能力。据介绍，2018—2021年，中央调剂制度实施四年间，共跨省调剂资金6000多亿元，有力均衡了地区间企业职工基本养老保险基金负担。实施全国统筹后，有关部门可以通过测算资金调拨规模，合理调剂地区间基金余缺，进一步缓解不同区域之间收支不平衡的问题，更好地确保养老金按时足额发放。

其次，调节养老保险缴费费率，减轻企业负担。一直以来，东部经济发达地区由于养老金结余多，养老保险缴费费率较低，企业负担较轻。中西部经济欠发达地区为了弥补基金缺口，养老保险缴费费率较高，企业负担较重。这就造成恶性循环，一些企业愈发青睐东部地区，不愿意到中西部发展，加剧了区域经济发展的“马太效应”。实施养老保险全国统筹，可以有力缓解中西部欠发达地区的基金运行压力，为降低缴费费率，减轻企业负担提供了空间。

此外，减少办理转移接续麻烦，方便流动就业。过去，一些职工跳槽到另一座城市，必须要把以前缴的养老保险金转移过来，不仅程序繁琐，有些地方还会设置附加条件。近年来，一些地方加大养老保险省内统筹力度，加快相关手续统一办理，积极为养老保险全国统筹创造条件。如去年4月起，广东省率先优化社保服务，参保人在省内流动就业参保的，不再办理省内养老保险关系转移接续手续，待符合在广东省领取基本养老保险待遇条件时，由省内最后参保地统一归集处理。

如今，养老保险“全国一盘棋”，打破了地区之间的利益壁垒，不仅消除了养老保险待遇流动的羁绊，也让无需办理转移接续成为可能。实现全国统筹后，养老保险有望在全国范围内无需转移，大大方便人员跨地区流动就业，有效节省时间和经济成本。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=102829>

（来源：北京青年报）

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

**内部刊物仅供参考**